



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS  
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

Avrupa İnsan Hakları  
Sözleşmesi'nin  
11. maddesine ilişkin  
Rehber

---

Toplantı ve örgütlenme  
özgürlüğü

31 Mayıs 2020 tarihinde güncellenmiştir

Bu rehberin tamamını veya bir kısmını tercüme etmek ve/veya basılı veya elektronik olarak çoğaltmak isteyen yayınevleri veya kuruluşlar, izin prosedürüyle ilgili bilgi almak için [publishing@echr.coe.int](mailto:publishing@echr.coe.int) adresine ulaşabilir.

İçtihat Rehberlerinin hangi tercümelerinin halihazırda devam ettiğini öğrenmek istiyorsanız, lütfen bkz.,

Devam eden tercüme

Bu çeviri, Avrupa Konseyi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi bilgisi dâhilinde basılmıştır ve çevirinin tüm sorumluluğu T.C. Adalet Bakanlığına aittir.

Bu rehber, Hukuk Danışmanlığı Birimi bünyesinde hazırlanmış olup, Mahkeme açısından bağlayıcı değildir. Bu Rehber, bazı şekli değişikliklere tabi tutulabilir.

Bu rehberin orijinal hali İngilizce dilinde hazırlanmıştır. Rehber düzenli olarak güncellenmektedir ve en son 31 Mayıs 2020 tarihinde güncellenmiştir.

İçtihat rehberleri, [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int) (İçtihat– İçtihat incelemesi – İçtihat rehberleri)adresinden indirilebilir. Yayınlarla ilgili güncellemeler için, Mahkemenin Twitter hesabını ([https://twitter.com/ECHR\\_CEDH](https://twitter.com/ECHR_CEDH).) takip edebilirsiniz.

© Avrupa Konseyi/Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi, 2020

## İçindekiler Tablosu

<b>İçindekiler Tablosu .....</b>	<b>3</b>
<b>Okuyuculara Notlar.....</b>	<b>5</b>
<b>I. Toplantı özgürlüğü .....</b>	<b>6</b>
A. Barışçıl bir şekilde toplanma özgürlüğü ile bu hakkın ifade özgürlüğü hakkı ile bağlantısının önemi .....	6
B. Şikâyetlerin Sözleşme'nin 9, 10 ve/veya 11 maddeleri altında sınıflandırılması .....	7
1. Dini toplantılar 9. ve 11. madde .....	7
2. Bir ifade olarak toplantı ve bir fikrin toplantı sırasında ifade edilmesi:10 ve 11. maddeler .....	7
C. Toplantı hakkının kapsamı .....	8
1. Toplantı şekilleri ve türleri .....	8
2. Toplantı mekanı özgürlüğü .....	9
3. Barışçıl toplantı .....	9
D. Pozitif yükümlülükler .....	11
1. Bir toplantının barışçıl şekilde gerçekleştirilmesini sağlama yükümlülüğü.....	11
2. Muhalif gösteriler .....	11
E. Toplantı özgürlüğü hakkının kısıtlanması.....	12
1. Toplantı özgürlüğü hakkının kullanılmasına yapılan müdahaleler.....	12
2. Kısıtlamaların haklı gerekçeleri .....	13
a. Kanunca öngörülme.....	13
b. Meşru amaç .....	14
c. Demokratik bir toplumda gereklilik .....	15
i. Bir toplantı sırasında dile getirilen görüşlerin içeriğine dayalı olarak yapılan müdahale konusunda tanınan kısıtlı takdir yetkisi.....	15
ii. Genel bir toplanma yasağı konusunda tanınan kısıtlı takdir yetkisi .....	16
iii. Olağan hayatın ve trafiğin kasten kesintiye uğratılmışı eyleminin cezalandırılması konusunda tanınan geniş takdir yetkisi .....	16
iv. Caydırıcı etki.....	16
v. Yaptırımlar – nitelik ve ağırlık .....	17
vi. Dağıtma ve güç kullanımı .....	17
F. Ön bildirim ve izin prosedürleri.....	18
1. Ön bildirim ve izin prosedürlerinin amacı .....	18
2. Kanuna aykırı toplantı .....	19
3. Anlık toplantı.....	20
G. Menfur davranışlar .....	20
<b>II. Örgütlenme özgürlüğü.....</b>	<b>21</b>
A. Demokratik bir toplumda örgütlenme özgürlüğü hakkının önemi .....	21
B. Sözleşme'nin 9 ve 10. Maddeleriyle bağlantı .....	22
C. Örgütlenme özgürlüğü hakkının kapsamı ve içeriği .....	22
1. Örgütlenme kavramı .....	22
2. Kamu hukukuna tabi kuruluşlar, meslek kuruluşları ve zorunlu üyelik .....	23
3. Dernek kurma ve derneğin yasal olarak tanınması.....	23
4. Derneklerin özerkliği, iç yönetimi ve üyeliği .....	24

5. Negatif örgütlenme özgürlüğü.....	25
D. Örgütlenme özgürlüğüne ilişkin kısıtlamalar .....	25
1. Kanunla öngörülmüş olma .....	25
2. Meşru amaç .....	26
3. Demokratik bir toplumda gereklilik .....	26
a. Mahkemenin inceleme kapsamı .....	26
b. Müdahalenin şiddeti ve orantılılık gerekliliği.....	27
E. Belirli örgütlenme türleri.....	28
1. Siyasi partiler.....	28
a. Kaydın reddedilmesi ve kapatılma .....	29
b. Finansman ve denetimler .....	31
2. Azınlık dernekleri .....	31
3. Dini dernekler .....	33
F. Pozitif yükümlülükler.....	34
<b>III. Sendika kurma ve sendikalara üye olma özgürlüğü .....</b>	<b>35</b>
A. Sendika haklarının kapsamı .....	35
B. Temel unsurlar ve Mahkemenin yaklaşımı .....	36
C. Kaydetmeyi reddetme .....	37
D. Yapıtlar ve caydırıcı unsurlar .....	37
E. Sendikaya katılmama hakkı.....	38
F. Sendikaların iç işlerini düzenleme ve üyelerini seçme hakkı.....	38
G. Toplu müzakere hakkı.....	39
H. Grev hakkı.....	39
I. Pozitif yükümlülükler ve takdir payı.....	40
<b>IV. Silahlı kuvvetler, polis ve kamu idareleri mensuplarına getirilen</b>	
<b>kısıtlamalar .....</b>	<b>41</b>
A. Devletin idaresi .....	42
B. Polis.....	43
C. Silahlı kuvvetler.....	43
<b>Alıntılanan davaların listesi .....</b>	<b>45</b>

## Okuyuculara Notlar

Bu Rehber, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi ("Mahkeme", "Avrupa Mahkemesi" veya "Strazburg Mahkemesi") tarafından verilen temel kararlar hakkında hukuk uygulayıcılarına bilgi sağlamak amacıyla Mahkeme tarafından yayımlanan İçtihat Rehberleri serisinin bir parçasıdır. Bu özel Rehberde, Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin ("Sözleşme" veya "Avrupa Sözleşmesi") 11. maddesine ilişkin içtihatlar incelenmekte ve özetlenmektedir. Okuyucular, bu kapsamda bu alandaki temel ilkeleri ve ilgili emsal kararları bulacaklardır.

Alıntılanan içtihatlar, emsal, önemli ve/veya yakın tarihli kararlar arasından seçilmiştir.\*

Mahkemenin kararları, sadece Mahkeme önüne getirilen davaları hükme bağlama işlevi görmekle kalmayıp; aynı zamanda daha genel olarak, Sözleşme'yle tesis edilen kuralları açıklığa kavuşturmaya, korumaya ve geliştirmeye de yardımcı olmakta; böylelikle Devletlerin, Sözleşmeci Taraflar sıfatıyla üstlenmiş oldukları taahhütleri yerine getirmelerine katkıda bulunmaktadır (*İrlanda/Birleşik Krallık*, 18 Ocak 1978, § 154, Seri A no. 25 ve daha yakın tarihli *Jeronovičs/Letonya* [BD], no. 44898/10, § 109, 5 Temmuz 2016).

Dolayısıyla, Sözleşme ile kurulan sistemin görevi, kamu politikası alanına giren konularda kamu yararına karar vermek ve böylece insan haklarının korunmasına ilişkin standartları yükseltmek ve insan hakları alanındaki içtihatları Sözleşme Devletlerinin oluşturduğu topluluğun tümünde yaymaktır (*Konstantin Markin/Rusya* [BD], 30078/06, § 89, AİHM 2012). Bu bağlamda, Mahkeme, Sözleşme'nin rolünün insan hakları alanında "Avrupa kamu düzeninin anayasal belgesi" olduğunu vurgulamıştır (*Bosphorus Hava Yolları Turizm ve Ticaret Anonim Şirketi/İrlanda* [BD], no. 45036/98, § 156, AİHM 2005-VI).

Bu Rehberde, alıntılanan Sözleşme ve Ek Protokollerinin her bir maddesine ilişkin anahtar kelimelere atıflar yapılmaktadır. Her bir davada ele alınan hukuki konular, doğrudan Sözleşme ve Ek Protokollerini metninden alınan (pek çok davada) terimler dizininden seçilen *Anahtar kelimeler listesinde* özetlenmektedir.

Mahkemenin içtihatlarının yer aldığı *HUDOC veri tabanı*, anahtar kelime ile arama yapılmasına imkan vermektedir. Anahtar kelimelerle arama, benzer hukuki içeriğe sahip grup halindeki belgelere erişim imkanı sağlamaktadır (Mahkemenin her bir davadaki gerekçeleri ve tespitleri, anahtar kelimelerle özetlenmektedir). Her bir davanın anahtar kelimelerine, HUDOC'ta Dava Bilgileri düğmesine tıklayarak erişim sağlanabilir. HUDOC veri tabanı ve anahtar kelimelerle ilgili daha fazla bilgi için, lütfen bkz. *HUDOC kullanım kılavuzu*.

---

\*. Alıntılanan içtihat, Mahkemenin ve Avrupa İnsan Hakları Komisyonu'nun resmi dillerinden herhangi birinde veya her ikisinde de (İngilizce veya Fransızca) yayımlanmış olabilir. Aksi belirtilmediği takdirde, tüm atıflar, Mahkemenin bir Dairesi tarafından verilen esas hakkında bir karar ile alakalıdır. "(k.k.)" kısaltması, alıntının kabul edilebilirlik hakkında bir karara ait olduğunu ve "[BD]" kısaltması, davanın Büyük Daire tarafından görüldüğünü göstermektedir. Bu güncellenmenin yayımlandığı tarihte henüz kesinleşmemiş olan Daire kararları, yıldız işaretiyle (\*) belirtilmiştir.

## I. Toplantı özgürlüğü

### Sözleşme'nin 11 maddesi

“1. Herkes barışçıl olarak toplanma ve örgütlenme hakkına sahiptir. Bu hak, çıkarlarını korumak amacıyla başkalarıyla birlikte sendikalar kurma ve sendikalara üye olma hakkını da içerir.

2. Bu hakların kullanılması, yasayla öngörülen ve demokratik bir toplum içinde ulusal güvenliğin, kamu güvenliğinin korunması, kamu düzeninin sağlanması ve suç işlenmesinin önlenmesi, sağlığın veya ahlakın veya başkalarının hak ve özgürlüklerinin korunması için gerekli olanlar dışındaki sınırlamalara tabi tutulamaz. Bu madde, silahlı kuvvetler, kolluk kuvvetleri veya devlet idaresi mensuplarıncı yukarıda anılan haklarını kullanılmasına meşru sınırlamalar getirilmesine engel değildir.”

### HUDOC anahtar kelimeleri

Barışçıl toplantı özgürlüğü (11,1) – Örgütlenme özgürlüğü (11, 1) – İşçi sendikası kurma ve katılma (11,1) – İşçi sendikasına katılmama (11, 1) – Üyelerin çıkarları (11, 1)

Müdahale (11, 2) – Hukuk tarafından öngörülen (11, 2); Erişilebilirlik (11, 2); Öngörülebilirlik (11, 2); Kötüye kullanımı engellemeye yönelik güvenceler (11, 2) – Demokratik bir toplumda gereklilik (11, 2); Ulusal güvenlik (11, 2); Kamu güvenliği (11, 2); Kargaşanın önlenmesi (11, 2); Suçun engellenmesi (11, 2); Sağlığın korunması (11, 2); Ahlakın korunması (11, 2); Başkalarının hak ve özgürlüklerinin korunması (11, 2) – Silahlı kuvvetlerin üyeleri (11, 2) – Polis memurları (11, 2) – İdarenin üyeleri (11, 2)

## A. Barışçıl bir şekilde toplanma özgürlüğü ile bu hakkın ifade özgürlüğü hakkı ile bağlantısının önemi

1. Barışçıl toplanma hakkı bir demokratik toplumda bulunan temel bir hak olup tıpkı ifade özgürlüğü gibi bu toplumun temel taşlarından bir tanesidir. Bu nedenle, bu hak dar bir anlamda yorumlanmamalıdır (*Djavit An/Türkiye* § 56; *Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 91).

2. Bu hakkın temel niteliği göz önünde bulunduran Mahkeme başvuruların “ciddi bir dezavantaja” uğramadığına ilişkin itirazları kabul etmek ve Sözleşme'nin 35 § 3 (b) maddesine atıfta bulunarak 11. madde kapsamındaki şikâyetleri reddetme konularında tereddüt sergilemektedir (*Berladir ve Diğerleri/Rusya* § 34; *Öğrü/Türkiye*, § 18)

3. Sözleşme'nin 11. maddesinde öngörülen toplantı ve örgütlenme özgürlüğünün amaçlarından biri fikirlerin ve bu fikirleri ifade etme özgürlüğünün korunmasıdır (*Özgürlük ve Demokrasi Partisi (ÖZDEP)/Türkiye*[BD], § 37).

4. Sözleşme'nin 11. maddesinin, özerk bir rolü ve ayrı bir uygulama alanı bulunmasına karşın, Sözleşme'nin 10. maddesi ışığında da değerlendirilmesi gerekir. Sözleşme'nin 10. maddesi kapsamında, toplantı özgürlüğünü kullanma amacı (*Ezelin/Fransa* § 37) halka açık tartışma için bir mekanın sağlanması ihtiyacı ve protestonun açıkça ifade edilmesinin yanı sıra kişisel fikirlerin ifade edilmesini de içermektedir (*Éva Molnár/Macaristan* § 42).

5. Sözleşme'nin 10 ve 11. maddesi arasındaki bağ; özellikle, bir gösteriye katılanların veya bir örgütün üyelerinin görüşleri yahut dile getirdikleri beyanlar nedeniyle barışçıl toplanma hakkına yetkililer tarafından yapılan müdahalenin mevcut olduğu durumlarda gündeme gelmektedir (*Primov ve Diğerleri/Rusya* § 92; *Stankov ve Birleşik Makedonlar Örgütü: Ilinden/Bulgaristan*, § 85).

## B. Sözleşme'nin 9, 10 ve/veya 11 maddeleri kapsamındaki şikâyetlerin sınıflandırılması

### 1. Dini toplantılar: 9 ve 11. madde

6. Toplantı, öncelikle dini bir nitelikte ise toplantı Sözleşme'nin 9 ve 11. maddelerinin ikisini de ilgilendirebilir. İbadetini bir kamu parkında gerçekleştirilmesine izin vermeme eylemi, söz konusu toplantının kamu alanında gerçekleştirilmesinin amaçlanması dolayısıyla Sözleşme'nin 9. maddesi göz önünde bulundurularak Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamında incelenir ve toplantılar için tesis edilen kurallar kapsamına girer(*Barankevich/Rusya*, § 15). Fakat özel bir mülkte ya da kiralanmış bir mülkte gerçekleştirilen dini bir toplantıya karşı müdahalenin yapılmasına ilişkin bir şikâyet ise sadece Sözleşme'nin 9. maddesi yönünden incelenir (*Kuznetsov ve Diğerleri/Rusya*§ 53; *Krupko ve Diğerleri/Rusya*§ 42; *Yehova Şahitleri Gldani Cemaatinin Üyeleri ve Diğerleri/Gürcistan*§§ 143-144).

7. Sadece dini ibadetini alenen açığa vurduğu bir dini ayine katılması dolayısıyla terör ile mücadele mevzuatı kapsamında başvurana verilen mahkûmiyeti ilgilendiren bir davada Mahkeme, söz konusu durumun davadaki başvuranın dayandığı Sözleşme'nin 7, 9 ve 11. maddeleri de dâhil olmak üzere çeşitli maddeler kapsamında incelenebileceğini tespit etmiştir. Ancak, Mahkeme, bu davada gündeme getirilen temel sorunun sadece Sözleşme'nin 9. maddesi kapsamında değerlendirilmesi gerektiği kanaatine varmıştır (*Güler ve Uğur/Türkiye*, §§ 12 ve 26).

### 2. Bir ifade olarak toplantı ve bir fikrin toplantı sırasında ifade edilmesi: 10 ve 11. madde

8. Bir şikâyetin Sözleşme'nin 10 ya da 11. maddesi veya ikisi kapsamında da değerlendirilip değerlendirilmeyeceği konusu bu davanın kendine has koşullarına ve başvuranın şikâyetlerinin esasına bağlıdır (*Women On Waves ve Diğerleri/Portekiz*, § 28). Söz konusu olayın bir "toplantı" teşkil etmemesi ya da söz konusu toplantının "barışçıl" olmaması dolayısıyla Sözleşme'nin 11. maddesinin kapsamında incelenmeyen bir olay hakkındaki şikâyetler, 11. madde göz önünde bulundurularak 10. madde kapsamında incelenmektedir (*Steel ve Diğerleri/Birleşik Krallık*, §§ 92 ve 113, bu davalarda Mahkeme soruların ikisini de cevaplamamıştır). Resmi mülklere yetkisiz ve zorla giriş şeklinde gerçekleşen bir protesto eylemi Sözleşme'nin 11. maddesi ışığında yorumlanan Sözleşme'nin 10. maddesi kapsamında korunan bir ifade şeklini teşkil edebilir(*Taranenko/Rusya*, § 69).

9. Mahkeme, bir toplantıda yer almanın, sadece kendi fikrini ifade etme amacı değil ayın zamanda bu ifade etme eylemini diğerleriyle beraber gerçekleştirme amacı taşıdığı gerçeğine önem atfetmektedir (*Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 91). Dolayısıyla, sadece tek bir katılımcının olduğu gösteriler önemli görüldüğü takdirde Sözleşme'nin 11. maddesi çerçevesinde tesis edilen genel ilkeler göz önünde bulundurularak Sözleşme'nin 10. maddesi kapsamında incelenir (*Novikova ve Diğerleri/Rusya*, § 91). Resmi mülklere yetkisiz ve zorla giriş şeklinde gerçekleşen protesto eylemi gibi, "barışçıl toplantı" hakkından faydalanma teşkil etmeyen bir şahsın eylemi Sözleşme'nin 10. maddesi kapsamında korunan ifade şekillerinden birini teşkil edebilir (*Taranenko/Rusya*, § 69). Bir toplantıya katılmaları amacıyla insanlara çağrıda bulunulması Sözleşme'nin 10. Maddesi kapsamına girmektedir ve gerekli görüldüğünde 11. madde kapsamında da yorumlanabilir (*Elvira Dmitriyev/Rusya*, § 66).

10. Bir toplantı sırasında gerçekleştirilen şiddet içermeyen eylemler Sözleşme'nin 11. maddesi tarafından güvence altına alınmaktadır. Her ne kadar Mahkeme kasti olarak trafiğin ve olağan hayatın akışını engellemek amacıyla yollara barikat kurulması ve diğer fiziki eylemlerin Sözleşme'nin 11 maddesi tarafından güvence altına alınan barışçıl toplantı hakkının esasında mevcut olmadığını belirtse de (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 97), söz konusu eylemler Sözleşme'nin 11. maddesinde öngörülen şartlar kapsamında değerlendirilmiştir(*Barraco/Fransa*, § 39; *Lucas/Birleşik Krallık*, (k.k.)). Bir gösteri sırasında bir duvara pankart asılması eylemi ve her ne kadar kanunca öngörülen bir yasağın mevcut olmasına rağmen adli binaları yakınında basına beyanda bulunma eylemi(*Öğrü/Türkiye*, § 13), sadece Sözleşme'nin 11. maddesi yönünden incelenmiştir(*Akarsubaşı ve Alççek/Türkiye*, §§ 31-33). Benzer bir şekilde, birbiri ile bağlantılı olan basın toplantısı, geçit törenleri

ve oturma eylemleri de dahil olan eylemler dizisi Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamında incelenmiştir (*Aydın/Türkiye\**, § 50).

11. Diğer bir taraftan belirli faaliyetleri engelleyen eylemler Sözleşme'nin 10. maddesi ya da 10. ve 11. maddelerin ikisinin de kapsamında incelenmiştir. Bu nedenle, fiziksel olarak bir avın veya yol yapımının engellenmesini amacıyla protesto yapılması Sözleşme'nin 10. maddesi kapsamında bir fikrin ifade edilmesi eylemi olarak değerlendirilmiştir (*Steel ve Diğerleri/Birleşik Krallık*, § 92). Balina avını engelleyecek şekilde botlarını manevra yapan Greenpeace aktivistleri tarafından açılan bir davada, Mahkeme başvuruların Sözleşme'nin 10 ve 11. maddelerine dayanabileceği varsayımına dayansa da söz konusu durumlarda şikâyetin hükümlerden birisinin veya ikisinin kapsamında incelemenin gerekli olmadığı kanaatine varmıştır (*Drieman ve Diğerleri/Norveç*, (k.k.)).

### C. Toplantı hakkının kapsamı

12. Önemi göz önünde bulundurulduğunda toplantı hakkı dar bir anlamda yorumlanmamalıdır (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 91; *Taranenko/Rusya* § 65). Mahkeme, bu hakkın dar olarak yorumlanmasının önüne geçilmesi amacıyla toplanma kavramını tanımlamaktan veya bu kavramı tanımlayacak kriterleri enine boyuna listelenmekten kaçınmıştır (*Navalnyy/Rusya*, [BD], § 98).

13. "Toplantı" kavramı ve özellikle ulusal yasal düzenlemelere konu olmayan toplanmalar; herhangi bir bildirim veya yetkilendirmeye ihtiyaç duyup duymadığına ya da bu tür usullerden muaf tutulup tutulmadıklarına bakılmaksızın kendiliğinden gerçekleşmektedir. Bu nedenle, Mahkeme Sözleşme'nin 11. maddesinin, başvuranın söz konusu toplu yürümenin yürürlükte bulunan ulusal hukuk kapsamında bildirim tabi olan bir "yürüyüş" veya "toplantı" olarak değerlendirmede ve bir grup kişinin siyasi bir mesaj vermek amacıyla koordineli ve kasıtlı bir şekilde barışçıl "yürümesi" eylemine uygulanabileceğini tespit etmiştir (*Navalnyy/Rusya*, [BD], § 106). Benzer şekilde, Mahkeme, başvuranın "birden kalabalıklaşan insan grubu (flash mob)" olarak tanımladığı toplantıyı, Sözleşme kapsamındaki "toplantı" özerk tanımına atfen, iç hukukta (*Obote/Rusya\**, § 35) belirtilen "kamuya açık etkinlik" veya "durarak gerçekleştirilen gösteri" kavramları altında yer alıp almamasına bakılmaksızın bir toplantı olarak değerlendirilebileceği kanaatine varmıştır.

14. Toplantı özellikle katılımcıların ortak bir amaç taşıması ile tanımlanır ve kamu binasına girmek için sıraya girmek gibi her bireyin farklı bir amaç taşıdığı rastgele toplaşmalardan farklıdır. Bu nedenle, adliye önünde siyasi bir nitelikte olan ceza davası duruşmasına katılmak için bekleyen aktivist grupları, söz konusu bireylerin bu duruşmanın kamu önemi taşıdığını ve bireysel olarak bu hususla ilgili olduklarını ifade etme amaçları taşımaları dolayısıyla "toplantı" kavramı kapsamında değerlendirilir. Mahkeme, kasıtsız toplanmaların, yoldan geçen herhangi birinin kazara gösteriye karıştığı veya bu şahsın gösteri katılımcılarından biri olarak düşünüldüğü durumlardan farklı olduğunu belirtmektedir (*Navalnyy/Rusya*, [BD], § 110).

15. Ulusal hukuka açıkça aykırı bir şekilde olsa dahi mülklerin uzun bir süre boyunca barışçıl bir şekilde işgal edilmesi eylemi "barışçıl toplantı" kapsamında değerlendirilebilir (*Cisse/Fransa*, §§ 39-40; *Tuskia ve Diğerleri/Gürcistan*, § 73; *Annenkov ve Diğerleri/Rusya*, § 123).

16. Her ne kadar bir toplantının olduğu aşıkarsa da belirli bir başvuranın Mahkeme nezdinde söz konusu bu toplantıya katıldığını reddetmesi halinde Sözleşme'nin 11. maddesinin kabul edilebilirliği sorgulanabilir. Başvuranın barışçıl toplantı özgürlüğünün kullanılması ile başvurular aleyhinde alınan tedbirler arasında açık ve kabul edilmiş bir bağ olmalıdır (*Navalnyy ve Yashin/Rusya*, § 52). Mahkeme, böyle bir bağlantının kurulmasında başvuranın ilk niyetini, başvuranın toplantıya ne derece katıldığını ve ulusal mahkemeler ile Mahkeme önünde yapılan savunmaların içeriğini göz önünde bulundurur (*Ağit Demir/Türkiye*, § 68; *Navalnyy/Rusya*, [BD], §§ 109-111; *Zulkuf Murat Kahraman/Türkiye\**, § 45, *Obote/Rusya\**, § 35). Başvuranın bir toplantıya katılması dolayısıyla cezalandırılması, tek başına, eğer başvuran mütemediyen bir katılımcı ile karıştırıldığını iddia ediyorsa, Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamında bir şikâyetin öne sürülmesi için yeterli değildir (*Kasparov ve Diğerleri/Rusya*, § 72).

17. Her ne kadar bugüne kadar toplantı özgürlüğüne ilişkin negatif hakka dair herhangi bir dava bulunmasa da Mahkemenin içtihadından, bir toplantıya katılmaya zorlanmama hakkının olduğu



sonucuna varılabilir (*Sørensen ve Rasmussen/Danimarka*, [BD], § 54; *Novikova ve Diğerleri/Rusya*, § 91).

## 1. Toplantı şekilleri ve türleri

18. Bu hak, toplantının durarak gerçekleştirilmesinin ya da bir yürüyerek gerçekleştirilmesine bakılmaksızın hem özel toplantıları hem de kamu alanların da gerçekleştirilen toplantıları kapsamaktadır. Bireysel katılımcılar ya da toplantıyı düzenleyen şahıslar bu haktan faydalanabilir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 91; *Djavit An/Türkiye*, § 56).

19. Sözleşme'nin 11. maddesinin temel amacının barışçıl siyasi gösterileri ve demokratik süreçlere katılma haklarını güvence altına almak olmasına rağmen 11. maddenin sadece bu tür toplantılar ile kısıtlanması yönünde yapılan dar bir yorumlama kabul edilemezdir. Aynı şekilde, Sözleşme'nin 10. maddesinde belirtilen ifade özgürlüğünün siyasi nitelik ile kısıtlamak da oldukça dar bir yorumlama teşkil edecektir (*Friend, the Countryside Alliance ve Diğerleri/Birleşik Krallık*, (k.k.), § 50). Dolayısıyla, Sözleşme'nin 11. maddesi, temelde sosyal nitelikte (özel bir kafede gerçekleştirilen toplantıya yapılan polis müdahalesine ilişkin olarak, *Emin Huseynov/Azerbeycan*, § 91; başvuranın iki toplumlu toplantılara katılmak için güney Kıbrıs'a girmek amacıyla "yeşil hattı" geçmesine yetkililerin izin vermemesine ilişkin olarak: *Djavit An/Türkiye*, § 60) kültürel nitelikte (*The Gypsy Council ve Diğerleri/Birleşik Krallık* (k.k.)) ve dini ile manevi nitelikte (*Barankevich/Rusya* § 15) olan toplantılara da uygulanabileceği tespit edilmiştir.

## 2. Toplantı mekânı özgürlüğü

20. Toplantı özgürlüğü hakkı, Sözleşme'nin 11. maddesinin 2. fıkrasında tesis edilen süre sınırı dâhilinde toplantının zamanını, yerini ve toplantının nasıl yürütüleceğini seçme hakkını da kendi içinde barındırmaktadır (*Sáska/Macaristan*, § 21). Dolayısıyla, toplantının yapılacağı yer katılımcılar için önem teşkil ettiği durumlarda, söz konusu toplantı yerinin değiştirilmesini öngören bir karar Sözleşme'nin 11 maddesi kapsamındaki toplantı özgürlüğüne yapılan bir müdahale teşkil edebilir (*Birleşik Makedonlar Örgütü Ilinden ve Ivanov/Bulgaristan*, § 103; *Lashmankin ve Diğerleri/Rusya*, § 405).

21. Ancak, Sözleşme'nin 10. maddesi ve dolaylı olarak 11. maddesi bu hakkın kullanılabilmesi için herhangi bir toplantı mekânı özgürlüğü hakkı tanımamaktadır. Özellikle, bu hak özel mülke girme hakkını veya devlet daireleri ya da üniversite mülkleri gibi kamuya ait mülklere girme hakkını otomatik olarak öngörmemektedir (*Appleby ve Diğerleri/Birleşik Krallık*, § 47; *Taranenko/Rusya*, § 78; *Tuskia ve Diğerleri/Gürcistan*, § 72). Ayrıca, Sözleşme'nin 11. maddesi birisinin kendi isteği ile kamu parkları gibi herhangi bir yere protesto kampı kurma hakkını da güvence altına almamaktadır. Fakat bu tür geçici yerleşkeler Sözleşme'nin 10 § 2 maddesinde öngörülen şartlara uyan kısıtlamalar temelinde bazı şartlar altında siyasi bir ifade olarak değerlendirilebilir (*Frumkin/Rusya*, § 107).

22. Bu tarz kamu gösterilerinin belirli yerlerde yapılmasının aşağıdaki gerekçelerle kısıtlanması halinde bu kısıtlama Sözleşme'nin 11. maddesi ile uyumlu olacaktır: kamu gösterilerine, güvenlik gerekçeleri nedeniyle (*Rai ve Evans/Birleşik Krallık*, (k.k.)) veya söz konusu toplantı konumunun adliyeye yakın olması, bu nedenle belirli bir davadaki yargı sürecinin dış etkilerden korunması ve davalara taraf olan şahıslar dâhil olmak üzere diğerlerinin hakları korunması amacı taşıyan kısıtlamaların getirilmesi. Ancak, bu yasak söz konusu amaçlara ulaşılrken oldukça dar bir şekilde belirlenmelidir (*Lashmankin ve Diğerleri/Rusya*, § 440; *Öğrü/Türkiye*, § 26).

## 3. Barışçıl toplantı

23. Sözleşme'nin 11. maddesi sadece "barışçıl toplantı" hakkını güvence altına almaktadır. Barışçıl toplantı kavramı, bir gösteriyi düzenleyenlerin ya da bu gösteriye katılanların şiddet içerikli amaçlar güttüğü gösterileri kapsamamaktadır. Sözleşme'nin 11. maddesinde öngörülen güvenceler, bu nedenle, toplantıyı düzenleyenlerin ve katılımcıların şiddete teşvik etme ya da demokratik bir toplumun temellerini ret eden niyetleri taşıdığı durumlar hariç tüm toplantılara uygulanmaktadır (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 92).

24. Bir toplantının “barışçıl” olup olmadığı, Şikâyetlerin niteliğine ve altta yatan olgulara bağlı olarak Sözleşme'nin 11. maddesinin uygulanabilirliği açısından (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], §§ 97-99) ya da bir müdahalenin mevcut olup olmaması açısından değerlendirilebilir veya iki husus da bir bütün olarak değerlendirilebilir (*Gülcü/Türkiye*, §§ 92-93 ve 97; *Yaroslav Belousov/Rusya*, §§ 168-172). Uygulanabilirliğin kabul edilebilirlik aşamasında ele alındığı *Primov ve Diğerleri/Rusya* davası hariç olmak üzere yukarıda anılan davaların tümünde uygulanabilirlik, davanın esaslarının incelendiği aşamada değerlendirmeye alınmaktadır. Bu haliyle bir toplantının barışçıl olup olmadığı hususuna ilişkin değerlendirme, başvuranın davranışlarının değerlendirilmesinden ayrı bir şekilde ele alınır. Söz konusu bu değerlendirme, hakkında şikâyette bulunulan tedbirlerin “bir demokratik bir toplumda gerekli” olup olmadığının tespit edilmesi amacıyla gerçekleştirilen orantılılık incelemesinin bir parçası olarak yapılır.

25. Toplantıyı düzenleyen şahısların şiddet içerikli niyet ile hareket ettiğini kanıtlama sorumluluğu ulusal yetkililere aittir (*Hristiyan Demokratik Halk Partisi (Christian Democratic People's Party)/Moldova (no. 2)*, § 23).

26. Bir toplantının, toplantıyı düzenleyen şahısların kontrolü dışında gelişen olayların bir sonucu olarak düzensizlikle sonuçlanması konusunda gerçek bir riskin mevcut olmasına rağmen, bu toplantı halen Sözleşme'nin 11 § 1 maddesi kapsamında değerlendirilir ve dolayısıyla bu toplantıya getirilen herhangi bir kısıtlama aynı hükmün 2. fıkrasında öngörülen şartlar ile uyumlu olmak zorundadır (*Schwabe ve M.G./Almanya*, § 103).

27. Gösterinin bir parçası olarak trafik akışının engellenmesi eylemi, kendi başına, barışçıl olan bir eylem olarak değerlendirilir. Modern toplumlarda toplantı özgürlüğünün kullanılması çerçevesinde alışılmamış bir olay olmamasına rağmen, başkalarının gerçekleştirdiği faaliyetlerin ciddi bir şekilde aksatmak amacıyla kasti olarak trafiği ve hayatın olağan akışını fiziksel olarak engellenmesi eylemi Sözleşme'nin 11 maddesi kapsamında korunan özgürlüğün temelinde yer almamaktadır. Bu durum, Sözleşme'nin 11. maddesinin ikinci fıkrası kapsamında belirtilen “gereklilik” değerlendirmeleri için çeşitli etkiler bulundurmaktadır (burada bulunan ek alıntı ve örnekler ile birlikte, *Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 97). Benzer bir şekilde, kamu binalarının işgal edilmesi genellikle hukuka aykırı olmasına ve sebebiyet verdiği aksaklıklara rağmen barışçıl bir eylem olarak değerlendirilmektedir (*Cisse/Fransa*, §§ 39-40; *Tuskia ve Diğerleri/Gürcistan*, § 73; *Annenkov ve Diğerleri/Rusya*, § 126).

28. Bir toplanmanın izole şiddet eylemlerine sahne olması durumunda bu toplantı otomatik olarak Sözleşme'nin 11. maddesinin koruma altına almadığı barışçıl olmayan nitelikli gösterilerden biri olarak değerlendirilemez. Bir birey, gösteri süresince davranışları veya niyetleri açısından barışçıl kalması halinde, gösteri sırasında başkaları tarafından işlenen tek tük şiddet eylemlerinin ya da diğer cezayı gerektiren eylemler dolayısıyla barışçıl toplantı özgürlüğü hakkından faydalanmayı kesmemektedir (*Ezelin/Fransa*, § 53; *Frumkin/Rusya*, § 99). Örgütlenmeyi düzenleyen şahıslardan biri olmamak üzere şiddet içerikli niyete sahip olan şahısların gösteriye katılma olasılığı bu hakkı etkisiz kılmaz (*Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 155).

29. Göstericilerin şiddet eylemleri gerçekleştirdiği bir takım davalarda, Mahkeme söz konusu gösterilerin Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamına girdiğine fakat 11. maddede güvence altına alınan bu hakka yapılan müdahalelerin, kamu düzenini sağlamak, suçu engellemek ve başkalarının hak ve özgürlüklerini koruma amaçları taşımasından dolayı meşru olduğuna karar vermiştir (*Osmani ve Diğerleri/“Makedonya Eski Yugoslav Cumhuriyeti,”* (k.k.); *Protopapa/Türkiye*, §§ 104-112 ve burada özetlenen diğer davalar, *Gülcü/Türkiye*, §§ 93-97).

30. Mahkeme, bir başvuranın Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamında hakkının korunması talebinde bulunup bulunamayacağını tespit edilmesi için aşağıdaki hususları dikkate almaktadır: (i) toplanmanın barışçıl olma amacı taşıyıp taşımadığı ve toplantıyı düzenleyen şahısların şiddet içerikli niyetlerinin olup olmadığı; (ii) başvuranın toplanmaya katılırken şiddet içerikli niyetler sergileyip sergilemediği ve (iii) başvuranın herhangi birisine fiziksel olarak zarar verip vermediği (*Gülcü/Türkiye*, § 97). Barışçıl bir şekilde başlayan bir toplantıda şiddet olaylarının tırmanması ve göstericiler ile polisin ikisinin de şiddet içerikli eylemlere dâhil olması halinde, bazı durumlarda şiddeti kimin başlattığının incelenmesi gerekli olabilir (*Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 157). Bu kriterlere dayanarak,

Mahkeme, başlangıçta barışçıl bir toplantı olarak başlayan eylemin ( başvuran, polis kordonunu zorla geçen bir grubu yönetiyordu ) çatışmalara dönüşmesine katkıda bulunan kasıtlı eylemlerinden dolayı suçlu bulunan bir başvuranın şikâyetini, toplantı alanında şiddetin tırmanmasına neden olan diğer etmenler arasından bu özel etkinliğin önemini dikkate alarak, konu bakımından bağdaşmaz bulup reddetmiştir (*Razvozhayev/ Rusya ve Ukrayna ve Udaltsov /Rusya\**, §§ 282-285).

31. Mahkeme yukarıda anılan kriterler temelinde başvuranın Sözleşme'nin 11. Maddesinde belirtilen korumadan faydalanabileceğini kabul ediyorsa, müdahalenin incelemesi söz konusu maddenin orantılılık hükmü temelinde yapılır. Mahkeme, bireylerin şiddet eylemlerine karıştığı durumlarda Devletlerin toplanma özgürlüğüne müdahalede bulunulmasının gerekli olup olmadığını konusunu incelerken geniş bir takdir payına sahip olduklarını tanımaktadır. Dolayısıyla, söz konusu menfur eylemlerin cezalandırılmasının Sözleşme'nin 11 maddesi kapsamında öngörülen güvenceler ile uyumlu olduğu sonucuna ulaşılabilir (*Gülcü/Türkiye*, § 116). Ancak, birçok davada, polisle girilen silahsız çatışma veya herhangi ciddi bir yaralanmaya yol açmadan polise taş veya silah olarak kullanılabilen objelerin atılması eylemleri için uzun süreli hapis cezaları verilmesinin orantısız olduğu değerlendirilmiştir (*Gülcü/Türkiye*, § 115; *Yaroslav Belousov/Rusya*, § 180 ve *Barabanov/Rusya*, §§ 74-75).

## D. Pozitif yükümlülükler

32. Barışçıl toplantı özgürlüğü hakkı, Sözleşmeci Devletler açısından hem negatif hem de pozitif yükümlülükleri beraberinde getirmektedir (*Öllinger/Avusturya*, § 35).

33. Devletlerin sadece barışçıl toplanma hakkına dolaylı olarak ve makul olmayan kısıtlama koymama yükümlülüklerinin yanı sıra aynı zamanda bu hakkı güvence altına alma yükümlülükleri bulunmaktadır. Sözleşme'nin 11. maddesinin ana amacı bireyleri korunan bu haklarını kullanmalarına karşı kamu yetkileri tarafından yapılan keyfi müdahalelerden korumak olsa da, bu hakların etkili bir şekilde kullanılmasını güvence altına almak için ek pozitif yükümlülükler de mevcut olabilir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 158; *Djavit An/Türkiye*, § 57).

34. Toplanma özgürlüğü hakkının etkin bir şekilde kullanılmasını güvence altına alma yönündeki pozitif yükümlülük özellikle rağbet görmeyen görüşleri olan veya azınlık gruplarından birinin mensubu olan bireyler için özel bir önem taşımaktadır; zira bu bireyler daha kolay mağdur olma tehlikesi altındadır (*Bączkowski ve Diğerleri/Polanya*, § 64).

## 1. Bir toplantının barışçıl şekilde gerçekleştirilmesini sağlama yükümlülüğü

35. Yetkililerin, hukuka uygun gösterilerin barışçıl bir şekilde yürütülmesini ve vatandaşların güvenliğinin sağlanmasını güvence altına alınması için uygun tedbirleri uygulama yükümlülüğü vardır. Ancak, yetkililer bu hususta kesin surette güvence veremez ve kullanılacak yöntemlerin seçimi açısından geniş bir takdir yetkisine sahiptirler. Sözleşme'nin 11. maddesinde belirtilen yükümlülük, bu bağlamda, tedbirlerin alınmasına ilişkin bir yükümlülük olup ulaşılan sonuçlar ile alakalı değildir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 159; *Giuliani ve Gaggio/İtalya*, [BD], § 251).

36. Özellikle, Mahkeme siyasi, kültürel ya da farklı bir nitelikte olan herhangi bir toplanmanın, toplantının ya da diğer olayların kolay bir şekilde yürütülmesini güvence altına almak amacıyla gösterinin gerçekleştirildiği alana yakın ilk yardım hizmetlerinin hazır bulundurulması gibi önleyici güvenlik tedbirlerinin alınmasının öneminin altını çizmektedir (*Oya Ataman/Türkiye*, § 39).

37. Protesto gösterisinin liderleri ile iletişimi sürdürme görevi; yetkililerin bir toplantının barışçıl bir şekilde yürütülmesini sağlama, kargaşanın önlenmesi ve dâhil olan herkesin güvenliğini güvence altına alma pozitif yükümlülüklerinin önemli bir parçasıdır (*Frumkin/Rusya*, §§ 128-129). Mahkeme, Venedik Komisyonu'nun Barışçıl Toplantı Özgürlüğüne ilişkin Rehberine atıfta bulunmuştur. Bu rehberde, bir toplantı sırasında bir tartışmanın gerçekleşmesi durumunda söz konusu durumun bir çatışmaya dönüşmesini önlemek amacıyla pazarlık yapılması veya ara buluculuk yapılması önerilmektedir (*Frumkin/Rusya*, § 129, rehberin 5.4. maddesine atıfta bulunan aynı kararın § 80 paragrafı).

## 2. Muhalif gösteriler

38. Bir gösterinin desteklemeyi amaçladığı fikir veya iddialar, bu görüşlere karşı çıkan kişileri rahatsız edebilir ya da gücendirebilir. Ancak, katılımcılar görüşlerine karşı olan şahıslar tarafından fiziksel bir şiddete maruz kalma korkusunu duymadan gösterilerini gerçekleştirebilmelidirler. Böyle bir korku, örgütlerin veya ortak fikir ya da çıkarları destekleyen başka grupların toplumu etkileyen tartışmalı konular hakkındaki görüşlerini açıkça ifade etmelerine engel teşkil edecektir. Demokratik bir toplumda, karşı gösteride bulunma hakkı gösteri yapma hakkından faydalanmayı kısıtlayacak şekilde kullanılamaz (*Plattform "Ärzte für das Leben"/Avusturya*, § 32).

39. Ayrıca, hukuka uygun gösterilerin barışçıl bir şekilde ilerlemesinin sağlanması amacıyla makul ve uygun tedbirleri almak Sözleşmeci Devletin görevleri arasındadır (*Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü ve Ivanov/Bulgaristan*, § 115).

40. Ek olarak, Devletin iki gösterici grubun da toplantı özgürlüğü hakkını korunması yönünde pozitif yükümlülüğü bulunmaktadır ve ilke olarak iki gösterinin de gerçekleşmesini sağlayacak en az kısıtlayıcı yolu bulmalıdır (*Fáber/Macaristan*, § 43).

41. Şiddet içeren karşı gösterilerin gerçekleştirilmesi konusunda ciddi bir tehdit bulunması halinde Mahkeme, ulusal yetkililere toplantıların herhangi bir kargaşaya sebebiyet vermeden gerçekleştirilmesini sağlamak amacıyla kullanılacak yöntemlerin seçilmesinde geniş bir takdir yetkisi tanımıştır (*Alekseyev/Rusya*, § 75).

42. Bu konuda ulusal yetkililere geniş takdir yetkisi sağlanmasının iki nedeni vardır: iki yarışan hakkın da, karşı fikirlerin çatışması durumunda Devletin tarafsızlık yükümlülüğünü yerine getirecek şekilde eşit korunmaya hakkı vardır ve ayrıca yetkililer, güvenlik ve kargaşa risklerinin değerlendirilmesinde ve öngörülen riskler için alınacak uygun tedbirleri değerlendirmede en iyi mercidir (*Fáber/Macaristan*, § 42).

43. İki farklı grup arasındaki şiddetli karşılaşma tehlikesi olması durumunda daha önce gerçekleşen benzer olaylardaki şiddet olayları ve karşı gösteri grubunun hedef aldığı gösteri grubu üzerindeki etkisi takdir yetkisini kullanan yetkililer tarafından göz önünde bulundurulabilir (*Fáber/Macaristan*, § 44).

44. Ancak, sadece bir riskin mevcut olması bir olayın yasaklanması için yeterli neden teşkil etmemektedir. Yetkililer, değerlendirmelerini yaparken, şiddetli karşılaşma ihtimalinin ortadan kaldırılması için gerekli olan kaynakların değerlendirilmesinin yapılması amacıyla olası kargaşanın boyutunun somut olarak hesaplanmasını yapmak zorundadır (*Fáber/Gürcistan*, § 40; *Barankevich ve Diğerleri/Rusya*, § 33).

45. Eğer bir gösteri sırasında iki karşı grup arasında yaşanan her gerginlik ve ateşli tartışma olasılığı karşısında bu gösterinin yasaklanması yönünde bir emir çıkarılsaydı, toplum, çoğunluğun görüşünün ağırlığına giden herhangi bir husus konusunda farklı fikirleri duyma olanağından mahrum bırakılmış olacaktı (*Stankov ve Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü Ilinden/Bulgaristan*, § 107).

46. Bir karşı gösterinin gereksiz bir şekilde yasaklanması, özellikle hakkında gösteri yapılan hususun kamu çıkarı ile alakalı olması durumunda özel bir açıklama gerektiren geniş kapsamlı bir tedbirdir (*Öllinger/Avusturya*, § 44).

## E. Toplantı özgürlüğü hakkının kısıtlanması

### 1. Toplantı özgürlüğü hakkının gerçekleştirilmesine yapılan müdahaleler

47. Toplantı özgürlüğü hakkı nihai olmayıp Sözleşme'nin 11. maddesinin 2. paragrafı uyarınca kısıtlamalara tabi tutulabilir. Bu hakkın kullanılmasına karşı yapılan bir müdahalenin hukuki ya da fiili net bir yasak olmasına gerek yoktur. Söz konusu müdahale yetkililer tarafından alınan başka türde çeşitli tedbirlerden oluşabilir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 100).

48. Bir müdahalenin olup olmadığı hususu – veya Sözleşme'nin 11 § 2 maddesi kapsamında söz

konusu bu hakkın kullanılmasına karşı bir kısıtlama getirip getirilmediği hususu – Sözleşme'nin 11. maddesinin uygulanabilirliği konusuyla yakından alakalıdır (bkz., “Toplanma özgürlüğü hakkının kapsamı” başlığı).

49. Sözleşme'nin 11 § 2 maddesinde yer alan “kısıtlamalar” kavramının, hem bir toplanma eylemi öncesi ve sırasında alınan tedbirleri, hem de örneğin cezalandırıcı tedbirler gibi sonradan alınan tedbirleri içerdiği şeklinde yorumlanması gerekmektedir (*Ezelin/Fransa*, § 39). Örneğin, geçmişte uygulanan bir yasak, bir toplantı bitiminden sonra yetkililer açısından herhangi bir sıkıntı teşkil etmese dahi, söz konusu bu toplantıya katılma niyetinde olan kişiler açısından caydırıcı etki yaratabilir ve dolayısıyla bir müdahale teşkil edebilir (*Bqczkowski ve Diğerleri/Polanya*, § 66-68). Bir toplantının zamanının ve yerinin katılımcılar açısından önem teşkil ettiği durumlarda, bu toplantının zamanının veya yerinin değiştirilmesi emri, tıpkı konuşmalara, sloganlara ya da pankartlara konulan yasak gibi toplantı özgürlüğüne yapılan bir müdahaleyi teşkil edebilir (*Stankov ve Birleşik Makedonya Örgütü lindev/Bulgaristan*, §§ 79-80 ve 108-109).

50. Bir bireyin bir toplantıya katılması amacıyla seyahat etmesine izin vermemek de ayrıca bir müdahale teşkil etmektedir (*Djavit An/Türkiye*, §§ 61-62). Aynı şekilde, yetkililerce toplantı sırasında uygulanan bu toplantıya katılan kişilerin dağıtılması ya da tutuklanması ve katılanlara ceza uygulanması gibi alınan tedbirler de bu hakka yapılan bir müdahale olarak değerlendirilmektedir (*Kasparov ve Diğerleri/Rusya*, § 84; *Gafgaz Mammadov/Azerbeycan*, § 50).

51. Her ikisi de çeşitli hukuki konuları gündeme getiren iki tip kısıtlama bulunmaktadır. İlk tip kısıtlama, toplantı özgürlüğü hakkında faydalanmaya ilişkin şartlar ile alakalıdır. Özellikle bir toplantının planlanmasına ve nasıl yürütüleceğine dair kuralların, zorunlu bildirimde bulunma ve izin alma usulleri yoluyla uygulanması bu kısıtlamanın örneklerinden biridir. Bu türdeki kısıtlamalar toplantıyı düzenleyen şahısları hedef almaktadırlar (bkz., “Ön bildirim ve izin prosedürleri” başlığı).

İkinci tip kısıtlama, kalabalığın kontrolü, toplantının dağıtılması, katılımcıların tutuklanması ve ya toplantının ardından uygulanan cezalar gibi kolluk tedbirlerini içermektedir. Bu tür kısıtlamalar, öncelikle, toplantıya mevcut zamanda katılan, katılma niyetinde olan veya daha önce katılan katılımcıları hedeflemektedir. Kolluk tedbirleri ve cezaları, toplantı düzenlemesine ilişkin kuralların ihlal edilmesine ya da toplantı sırasında işlenen belirli suçlara ilişkin olarak uygulanabilir (bkz., “Menfur davranışlar”).

52. Barışçıl toplantı özgürlüğü hakkının kullanılmasına karşı uygulanan iki tür kısıtlama da aynı olaya ilişkin olarak gerçekleştirilebilir (*Lashmankin ve Diğerleri/Rusya*, § 407).

## 2. Kısıtlamaların haklı gerekçeleri

53. Barışçıl toplantı özgürlüğü hakkına yapılan bir müdahale aşağıdaki şartların sağlandığı durumlar hariç olmak üzere Sözleşme'nin 11. maddesinin ihlalini teşkil etmektedir: söz konusu müdahalenin “kanunca öngörülmesi,” Sözleşme'nin 11. maddesinin 2. fıkrasında belirtilen meşru amaçlardan birini veya daha fazlasını taşıması, söz konusu amaca veya amaçlara ulaşılması için “demokratik bir toplumda gerekli olması” (*Vyarentsov/Ukrayna*, § 51).

### a. Kanun tarafından öngörülme

54. “Kanun tarafından” kıstası sadece başvuruya konu olan tedbirin iç hukukta yasal bir temeli olmasını değil aynı zamanda söz konusu kanunun ilgili kişiler açısından erişilebilir ve etkilerinin öngörülebilir olmasını da gerektirmektedir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 108-110). Özellikle, yeterli netlikle ifade edilmediği takdirde, bir norm “kanun” olarak kabul edilemez; zira vatandaşlar, gerekirse uygun tavsiye ile belli bir eylemin yol açabileceği sonuçları, söz konusu koşullar içerisinde makul olan derecede öngörebilmelidirler (*Djavit An/Türkiye*, § 65). Ancak, geçmiş göstermiştir ki özellikle toplumun yaygın görüşlerine bağlı olarak değişen durumların mevcut olduğu alanlarda bir yasanın kesin bir şekilde netliğinin sağlanması imkânsızdır (*Ezelin/Fransa*, § 45). Özellikle, söz konusu eylemlerin mutlak bir kesinlikle öngörülebilir olması gerekli değildir; nitekim bunun başarılmasının mümkün olmadığı tecrübeyle sabittir. Yine de, kesinlik oldukça arzu edilen bir şey olmakla birlikte, beraberinde aşırı katılık getirebilir ve kanunun değişen koşullara ayak

uydurabilmesi gerekmektedir. Dolayısıyla, kanunların çoğunluğu kaçınılmaz olarak az ya da çok muğlak olarak hazırlanmış olup yorumlanmaları ve uygulanmaları daha çok pratiğe bırakılmıştır (*Galstyan/Ermenistan*, § 106; *Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 125).

55. Ulusal mahkemelere verilen hüküm verme yetkisi özellikle yorumlamaya ilişkin şüphelerin ortadan kaldırılmasını amaçlamaktadır. Bu bağlamda, Mahkemenin ulusal kanuna uyulup uyulmadığını inceleme yetkisi kısıtlıdır. Zira söz konusu bu yetki öncelikle ulusal hukuku yorumlamak ve uygulamakla görevli olan ulusal yetkililere aittir. Ek olarak, her ihtimal için öngörüle bulunamayan ulusal mevzuat için gerekli olan kesinlik seviyesi, söz konusu mevzuatın içeriğine, kapsamayı amaçladığı alana ve ilgi dâhilindeki şahısların sayısı ile statüsüne önemli ölçüde bağlıdır (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya*, [BD], § 110).

56. Bir ulusal kanunun nitelik şartlarını sağlayabilmesi için bu kanunun Sözleşme kapsamında güvence altına alınan haklara karşı kamu yetkililerinin keyfi müdahalede bulunmasına karşı yasal koruma tedbirleri öngörmesi gereklidir. Temel hakları etkileyen durumlarda, sınırsız yetki biçimindeki bir hukuki takdir yetkisinin tahsis edilmesi, demokratik bir toplumun temel ilkelerinden biri olan ve Sözleşme ile koruma altına alınan hukukun üstünlüğüne aykırılık teşkil eder.

Sonuç olarak kanun, yürütme organına tahsis edilen takdir yetkisinin kapsamını ve uygulanmasını açık bir şekilde belirtmelidir (*Navalnyy/Rusya*, [BD], § 113).

57. Bu doğrultuda, halka açık olaylarının yerinin, zamanının ya da gerçekleştirilme şeklinin yürütme tarafından değiştirilmesine izin veren ve bu yetkilerin keyfi ve ayrımcı bir şekilde kullanılmasına karşı yeterli ve etkili yasal güvence öngörmeyen ulusal yasal hükümlerinin, Sözleşme'de belirtilen "yasanın niteliği" şartlarına uymadığı tespit edilmiştir (*Lashmankin ve Diğerleri/Rusya*, § 430). Aynı şekilde, söz konusu olayları resmi toplanmalardan ayıran bir kriterin yokluğunda, yürütme yetkililerinin hangi tutumların resmi bildirim tabi olan "halka açık olay" olduğunu tespit etmek için tahsis edilen geniş bir takdir payı; Mahkemeyi bildirim usullerine uyulmamasına ilişkin olarak uygulanan idari kolluk tedbirlerinin "kanunca öngörüldüğü" konusunda şüphe duymaya itmektedir (*Navalnyy/Rusya*, [BD], §§ 117-118).

58. Yasal hükümlere atıfta bulunarak uygulanan fakat bu yasal hükümlerin amaçları ile herhangi bir bağlantısı olmayan kolluk tedbirleri keyfi ve hukuksuz olarak nitelendirilebilir. Bu nedenle, toplantıya katılımın engellenmesi veya cezalandırılması amacıyla verilen polis memurunun kanuna uygun emrine uymama veya holiganlık suçları için verilen cezalar Sözleşme'de belirtilen hukuka uygunluk şartlarını sağlamamaktadır (*Hakobyan ve Diğerleri/Ermenistan*, § 107; *Huseynli ve Diğerleri/Azerbeycan*, § 98).

## **b. Meşru amaç**

59. Aynı şekilde Sözleşme'nin 11. maddesinin 2. fıkrasında belirtilen meşru amaç kıstasında da, toplantı özgürlüğü hakkına ilişkin istisnai durumların dar olarak yorumlanması gerekmektedir. Özellikle, toplanma özgürlüğü hakkının kullanılmasına karşı getirilen kısıtlamalar için sunulan kabul edilebilir gerekçelerden biri olan ve en sık atıfta bulunulan "kargaşanın önlenmesi" gerekçesi Fransızca metinde kullanılan "*la défense de l'ordre*" ifadesi doğrultusunda dar olarak yorumlanmalıdır (*Navalnyy/Rusya*, [BD], § 120).

60. Kargaşanın önlenmesi kıstasının yanı sıra, başkalarının haklarının korunması gerekçesi de diğer sık sunulan meşru amaçlardan biridir. "Halka açık mekanlarda gerçekleştirilen barışçıl toplanma özgürlüğüne getirilen kısıtlamaların, kargaşanın önlenmesi ve trafik akışının düzeninin sağlanması amacıyla başkalarının haklarını korumayı hedeflemesi" dolayısıyla söz konusu bu iki amaç da birbiri ile yakından ilgilidir (*Éva Molnár/Macaristan*, § 34). Halka açık bir olay sırasında oluşan aşırı kalabalığın çok fazla tehlikeyi de beraberinde getirmesi nedeniyle, çeşitli ülkelerde Devlet yetkililerinin planlanan bir halka açık toplantının mekanına, gününe, zamanına ya da gerçekleştirme yöntemine kısıtlama getirmesi sık rastlanan bir durumdur (*Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 130).

61. Mahkeme, genellikle, söz konusu tedbirlerin "kargaşayı önleme" ya da "başkalarının haklarının korunması" amaçlarından birini veya ikisini taşıması durumunda bu tedbirleri kabul etmektedir. Fakat Mahkeme, söz konusu atıfta bulunulan amaçların toplantının kendine has koşulları ile açıklık

alakasız olması durumunda bu tedbirler reddedilebilir. Mahkeme, özellikle, toplantıların kasti olmadığı ya da hiç bir sıkıntıya sebebiyet vermediği durumlarda kargaşanın önlenmesi amacının yetkililerce öne sürülmesini kabul etmemiştir (*Navalnyy/Rusya*, [BD], §§ 124-126). Mahkeme, LGBT topluluklarının bir yerde durarak gerçekleştirdikleri gösteriler kapsamında “ahlakın korunması” amacının öne sürülmesini söz konusu bu durumun ayrımcılık teşkil ettiğine karar vererek reddetmiştir (*Bayev ve Diğerleri/Rusya*, §§ 66-69, Sözleşme'nin 10. maddesi kapsamında incelenmiştir).

62. Mahkeme, ister ilgili makamların meşru bir amacının bulunduğunu kabul etsin ister Hükümet tarafından öne sürülen amaçları reddetsin, yine de söz konusu tedbirlerin siyasi zulüm (tek amaç veya meşru amacın yanı sıra) gibi gizli bir amacının bulunduğuna ilişkin olarak 18. madde kapsamında dile getirilen bir şikâyeti inceleyebilecektir. Mahkeme, davaların büyük çoğunluğunda, 18. madde kapsamındaki iddiaların, 5 ve 11. maddeler kapsamında incelenen şikayetlerle ilgili ayrıca başka bir konuyu gündeme getirmediğini tespit etmiştir (*Nemtsov/Rusya*, § 130; *Frumkin/Rusya*, § 173). Ancak, bu tür iddiaların davanın esasıyla ilgili olması durumunda, Mahkeme, söz konusu

iddiaları ayrıca inceleyebilecektir (*Navalnyy/Rusya*[BD], § 164).<sup>1</sup>

### c. Demokratik bir toplumda gereklilik

63. Sözleşme ile güvence altına alınan haklara ve özgürlüklere getirilen kısıtlamaların “demokratik bir toplumda gerekli” olduğunun değerlendirilip değerlendirilemeyeceği incelenirken, Sözleşme'ye Taraf Devletlerin belirli ölçüde ancak sınırsız olmayan takdir yetkisi bulunmaktadır (*Barraco/Fransa*, § 42). Her halükarda, kısıtlamanın Sözleşme'ye uygun olup olmadığı konusunda nihai kararı verme görevi Mahkemeye ait olup, bu kararın belirli bir davanın koşulları değerlendirilerek verilmesi gerekmektedir (*Galstyan/Ermenistan*, § 114).

64. Söz konusu tedbir, “acil toplumsal bir ihtiyacı” karşılamalı ve “meşru amaçla” orantılı olmalıdır. Ayrıca ulusal makamlar tarafından bu tedbiri haklı kılmak amacıyla sunulan gerekçeler “ilgili ve yeterli” olmalıdır. Ulusal makamlar, 11. maddede yer alan ilkelerle uyumlu standartları uygulamalı ve ayrıca kararlarını ilgili olayların kabul edilebilir bir değerlendirmesine dayandırmalıdır. Orantılılık ilkesi, bir taraftan 2. fıkrada belirtilen amaçların yerine getirilebilmesi için gerekli şartlar ile diğer taraftan sokaklarda veya kamuya açık diğer alanlarda toplanan kişilerin görüşlerini kelimeler, mimikler ve hatta sessizlik vasıtasıyla özgürce ifade edebilmeleri için gerekli şartlar arasında denge kurulmasını gerektirmektedir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 142-144).

### i. Bir toplantı sırasında dile getirilen görüşlerin içeriğine dayalı olarak yapılan müdahale konusunda tanınan kısıtlı takdir yetkisi

65. Sözleşme'nin 11. maddesinde öngörülen toplanma özgürlüğü, bir gösterinin desteklemeyi amaçladığı fikir veya iddialara karşı çıkan kişileri rahatsız edebilecek veya gücendirecek olan söz konusu gösteriyi koruma altına almaktadır. Dile getirilen bazı fikirler veya kullanılan bazı kelimeler yetkililere ne kadar sarsıcı ve kabul edilemez görünse de, şiddete teşvik veya demokratik ilkelerin inkarı gibi durumlar dışında toplanma veya ifade özgürlüğüne müdahale niteliği taşıyan her türlü tedbir, demokrasiye zarar vermekte ve hatta onu tehlikeye düşürmektedir (*Kudrevičius ve Diğerleri / Litvanya* [BD], § 145; *Stankov ve Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü/Bulgaristan*, § 97). Sözleşme'de öngörülen haklardan azınlık bir grubun faydalanmasının çoğunluk tarafından kabul edilmesi koşuluna bağlanmış olması, Sözleşme'nin dayandığı değerlerle bağdaşmayacaktır. Böyle bir durumda, azınlık grubun din, ifade ve toplanma özgürlüğü hakları sadece teoride kalacak ve Sözleşme'nin gerektirdiği şekilde pratikte uygulanmayacak ve etkin olmayacaktır (*Alekseyev/Rusya*, § 81; *Barankevich/Rusya*, § 31).

66. Bu nedenle, toplanma özgürlüğüne getirilen içeriğe dayalı kısıtlamalar ile teknik nitelikteki kısıtlamalar arasında bir ayırım yapılmalıdır.

67. Ülkedeki veya yerel düzeydeki siyasi yaşamla ilgili halka açık etkinlikler için 11. madde

<sup>1</sup> Bkz. 18. Madde (Haklara Getirilecek Kısıtlamaların Sınırlandırılması) Rehberi

kapsamında daha güçlü bir koruma öngörülmelidir. Bazı nadir durumlarda, bir toplantı, katılımcılarının iletmek istedikleri mesajın özünü nedeniyle kanunen yasaklanabilmektedir. Hükümet, bir gösteriyi, göstericilerin “mesajının” yanlış olduğu gerekçesiyle yasaklama yetkisine sahip olmamalıdır. Bu durum, özellikle de, kamuya açık bir toplantıya izin verme veya vermeme yetkisine sahip makamın eleştirinin temel hedefi olduğu hallerde söz konusu olmaktadır. Toplantı özgürlüğüne yönelik içeriğe dayalı kısıtlamalar, Mahkeme tarafından en ciddi şekilde incelemeye tabi tutulmalıdır (*Navalnyy/Rusya* [BD], § 134; *Primov ve Diğerleri/Rusya*, §§ 134-135).

68. Hukukun üstünlüğüne dayalı demokratik bir toplumda, mevcut düzene karşı gelen ve hayata geçirilmesi barışçıl yollarla desteklenen fikirler için toplanma hakkından faydalanma suretiyle ve de farklı yasal yollarla ifade edilebilme imkânı tanınmalıdır (*Stankov ve Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü/Bulgaristan*, § 97; *Sergey Kuznetsov/Rusya*, § 45).

69. Bir grup kişinin özerklik çağrısında bulunması veya hatta Devlet hakimiyeti altında bulunan topraklardan bir kısmının ayrılmasını istemesi, dolayısıyla Anayasa ve ülke topraklarıyla ilgili temel değişikliklerin yapılmasını talep etmesi, toplantılarının yasaklanmasını kendiliğinden haklı kılamaz. Konuşmalarda ve gösterilerde ülkenin topraklarıyla ilgili değişikliklerin yapılmasını talep etme, kendiliğinden, ülkenin toprak bütünlüğüne ve ulusal güvenliğine karşı bir tehdit anlamına gelmez (*Stankov ve Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü/Bulgaristan*, § 97).

70. Mahkeme, başvuranın üzerinde kayıt dışı komünist sembollerin bulunduğu bir davada, göstericilerin partilere, siyasi örgütlere veya kuruluşlara ait sembollerini kullanmamaları halinde toplantı yapmalarına izin verilebileceği şeklindeki bir koşulun, “acil toplumsal bir ihtiyacı” karşılamaya yönelik olmadığına karar vermiştir. (*Şolari/Moldova Cumhuriyeti*, § 39).

## ii. Genel bir toplanma yasağı konusunda tanınan kısıtlı takdir yetkisi

71. Devlet, Sözleşme'ye uygun olarak, her davanın kendine özgü koşullarından bağımsız olarak, bu durum ayrı ayrı zorlu davaların ortaya çıkmasıyla sonuçlansa dahi, önceden tanımlanmış durumlar için geçerli genel önlemler alabilir (*Animal Defenders International/Birleşik Krallık* [BD], § 106). Gösterilerle ilgili genel bir yasağın haklı gerekçelere dayandığının söylenebilmesi için, bir gösterinin farklı daha hafif önlemlerin alınması suretiyle önlenemeyecek şekilde kamu düzeninin bozulmasıyla sonuçlanacağı konusunda gerçek bir tehlikenin söz konusu olması gerekmektedir. Bu bağlamda, yetkililer, kamu düzeni açısından tek başına bir tehlike arz etmeyen gösterilere getirilecek yasağın etkisini dikkate almalıdır. Söz konusu yasağın 11. maddenin 2. fıkrası kapsamında gerekli olduğunun söylenebilmesi için, bu tür gösterilerin yasaklanmasını haklı kılan güvenlik gerekçelerinin, gösterinin yasaklanmasından doğan zarardan daha ağır basması ve yasağın uygulanacak bölge ve süre açısından kapsamının daraltılması suretiyle istenmeyen etkilerinin önüne geçmenin mümkün olmaması gerekmektedir (*Christians against Racism and Fascism/Birleşik Krallık*).

## iii. Olağan hayatın ve trafiğin kasten kesintiye uğratılması eyleminin cezalandırılması konusunda tanınan geniş takdir yetkisi

72. Gösteriyi düzenleyen kişilerin bu kurallara kasten uymamaları ve gösterinin bütününe veya bir kısmının, olağan hayatın ve diğer faaliyetlerin mevcut koşullarda kaçınılmaz olan seviyeyi aşacak ölçüde aksamasına sebebiyet verecek şekilde düzenlenmesi, Sözleşme kapsamında, siyasi bir konuşma, kamuoyunu ilgilendiren konularla ilgili bir tartışma veya bu tür konulardaki görüşlerin barışçıl bir şekilde dile getirilmesi bağlamında sağlanan ayrıcalıklı korumadan faydalanamayacak bir davranış teşkil etmektedir. Sözleşme'ye taraf devletler, bu tür davranışları kısıtlayacak tedbirler almanın gerekli olup olmadığı konusundaki değerlendirmelerinde geniş bir takdir yetkisine sahiptir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 156).

73. Ancak, bu yetki sınırı çerçevesinde hareket eden ulusal makamlar, 11. maddede yer alan ilkelerle uyumlu standartları uygulamalı ve ayrıca kararlarını ilgili olayların kabul edilebilir bir değerlendirmesine dayandırmalıdır. Aksi halde, 11. maddenin ihlali söz konusu olacaktır (*Körtvélyessy/Macaristan*), §§ 26-29; ayrıca bkz. “Kanuna aykırı toplantı” başlıklı bölüm).



#### iv. Caydırıcı etki

74. Bir tedbirin orantılı olup olmadığı değerlendirilirken, söz konusu tedbirin caydırıcı etkisi göz önünde bulundurulmalıdır. Özellikle, bir toplantının yapılmadan önce yasaklanması, toplantıya katılacak kişilerin katılmaktan vazgeçmelerine neden olabilmektedir (*Hristiyan Demokratik Halk Partisi/Moldova*, § 77). Bu tür bir yasak, toplantının daha sonradan yetkililerin herhangi bir engellemesine maruz kalmaksızın devam etmesi durumunda dahi, resmi bir iznin olmaması ve dolayısıyla olası muhalif karşı göstericilerin eylemlerine karşı herhangi resmi bir koruma sağlanmayacak olması gibi gerekçelerle, toplantıya katılma niyeti olan kişiler üzerinde caydırıcı etki yaratabilmektedir (*Bączkowski ve Diğerleri/Polonya*, §§ 66-68). Caydırıcı etki, protestocuların beraat etmelerinin veya haklarındaki suçlamaların düşmesinin ardından dahi devam edebilmektedir. Zira kovuşturmanın kendisi, söz konusu kişilerin benzer toplantılara katılma konusundaki cesaretlerini kırabilmektedir (*Nurettin Aldemir ve Diğerleri/Türkiye*, § 34).

75. Toplantıyı dağıtmak amacıyla güç kullanımı, katılımcıların gözaltına alınması, tutuklanması ve/veya daha sonra idari ceza verilmesi gibi sonradan uygulanan kolluk tedbirleri, söz konusu kişilerin ve başkalarının gelecekte benzer toplantılara katılmaları konusunda cesaretlerini kırıcı bir etki yaratabilmektedir (*Balçık ve Diğerleri/Türkiye*, § 41). Verilen para cezalarının daha sonradan iptal edilmesi durumunda olduğu gibi, kolluk tedbirinin iptal edilmesi halinde dahi, caydırıcı etki kendiliğinden ortadan kalkmamaktadır (*Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü ve Ivanov/Bulgaristan*, § 135). Caydırıcı etki, çoğunlukla siyasi toplantılarla ilgili tedbirlerde söz konusu olmaktadır. Zira bu tür toplantıların engellenmesi, genellikle, düzenleyicilerin ve katılımcıların protesto toplantıları planlama ve bu tür toplantılara katılma veya aslında muhalif siyasette etkin olarak yer alma konusundaki cesaretlerini kıracaktır. Bu tedbirlerin, muhalefeti destekleyen diğer kişileri ve genel olarak halkı, gösterilere ve daha genel anlamda açık siyasi bir tartışmaya katılmaktan vazgeçirme konusunda ciddi bir etkisi olabilmektedir. Kolluk tedbirlerinin kamuoyunda tanınan bir kişiyi hedef alması ve basında geniş yer bulması halinde, caydırıcı etki daha da artabilmektedir (*Nemtsov/Rusya*, §§ 77-78).

#### v. Yaptırımlar - nitelik ve ağırlık

76. Verilen cezaların niteliği ve ağırlığı, müdahalenin ulaşılmak istenen amaçla orantılı olup olmadığı değerlendirilmesinde dikkate alınacak etkenlerdir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 146). Göstericilere uygulanan yaptırımların cezai nitelikte olması durumunda, özellikle gerekçelendirilmesi gerekmektedir (*Rai ve Evans/Birleşik Krallık* (k.k.)). Barışçıl bir gösteride, kural olarak, cezai bir yaptırım tehdidi (*Akgöl ve Göl/Türkiye*, § 43) ve özellikle de özgürlükten yoksun bırakma tedbiri (*Gün ve Diğerleri/Türkiye*, § 83) ile karşı karşıya kalınma durumu söz konusu olmamalıdır. Dolayısıyla, Mahkeme, şiddet içermeyen davranışlar için ulusal makamlar tarafından uygulanan yaptırımların hapis cezası içerdiği davaları özellikle daha ayrıntılı bir şekilde incelemelidir (*Taranenko/Rusya*, § 87).

77. Başvurana, izin talebinde bulunulmadan düzenlenen bir gösteriye katıldığı gerekçesiyle verilen 3 avro tutarındaki para cezasının, orantılı bir ceza olduğuna karar verilmiştir (*Ziliberberg/Moldova* (k.k.)). Aynı şekilde, başvurana, güvenlik açısından hassas olarak tanımlanan bir bölgede kanuna aykırı bir gösteri düzenlediği gerekçesiyle yaklaşık 500 avroya karşılık gelen para cezası verilmesinin, mevcut koşullarda orantılı olduğuna karar verilmiştir (*Rai ve Evans/Birleşik Krallık* (k.k.)).

78. Diğer taraftan, toplantının izinsiz olduğu gerekçesiyle yarıda kesilmesi halinde, orantılılık değerlendirmesi yapılırken, sadece toplantıya katılanlara daha sonraki süreçte verilen cezaya değil, yetkililerin toplantı alanındaki davranışlarına da odaklanılacaktır. Mahkeme, yetkililerin iç hukukta kendilerine tanınan takdir yetkisini kullanırken toplanma özgürlüğü hakkının özüne uygun şekilde davrandıkları ve ilgili olduğu yerde, siyasi konuşmalar, kamuoyunu ilgilendiren konularla ilgili tartışmalar veya bu tür konulardaki görüşlerin barışçıl bir şekilde dile getirilmesi bağlamında Sözleşme ile öngörülen ayrıcalıklı korumayı usulünce kabul ettikleri konusunda ikna olmalıdır. *Navalnyy/Rusya* [BD] davasında, Mahkeme, polislerin protestocuları dağıtma şeklinin 11. maddeye aykırılık teşkil ettiği sonucuna vararak, bu koşullarda, halka açık etkinliklerin düzenlenme kurallarının

ihlal edilmesi karşısında verilen 25 avro tutarındaki para cezasının uygun bir ceza olup olmadığına herhangi bir öneminin bulunmadığına karar vermiştir (§ 133).

## vi. Dağıtma ve güç kullanımı

79. Bir toplantıyı dağıtma kararı, ilgili ve yeterli gerekçelerle haklı kılınmalıdır (*Ibrahimov ve Diğerleri/Azərbaycan*, § 80). Toplantının resmi düzenleme şartlarına uygun olmaması, dağıtılması için yeterli bir gerekçe değildir (bkz. F (2): Kanuna aykırı toplantı başlıklı bölüm).

80. Toplanma özgürlüğüne yönelik olarak, toplantının durdurulması, dağıtılması veya katılımcıların gözaltına alınmasını içeren bir müdahale, ancak kanunla öngörülmüş ciddi risklerin bulunması gibi (*Navalnyy/Rusya* [BD], 137) belirli ve kanıtlanmış önemli gerekçelerle ve ancak katılımcılara görüşlerini yeterince dile getirme imkânı tanınmış olması durumunda haklı görülebilir (*Éva Molnár/Macaristan*, §§ 42 ve 43).

81. Polisin müdahalesi, ister toplantı nedeniyle trafiğin engellenmesi gibi olağan hayatın bozulması durumları karşısında yapılmış olsun ister katılan kişilerin şiddet içeren davranışlarda bulunmalarının önüne geçme amacıyla yapılmış olsun, güç kullanımının, kargaşanın önlenmesi ve başkalarının haklarının korunması gibi meşru amaçlarla orantılı olması gerekmektedir (*Oya Ataman/Türkiye*, §§ 41-43).

82. Göstericileri dağıtmak amacıyla yüksek basınçlı su ve göz yaşartıcı gaz kullanma veya zırhlı araçları göstericilerin üzerine doğru sürme gibi yöntemlere başvurulabilmesi için, belirli haklı gerekçelerin mevcut olması gerekir (*Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası ve Diğerleri/Türkiye*, § 108). Göstericilerin ve gösteri alanından geçmekte olan olayla ilgisi olmayan kişilerin birbirinden ayırt edilmediği durumlarda, göz yaşartıcı gaz kapsülü gibi dağıtma yöntemlerinin ayırım gözetmeksizin kullanımını haklı gerekçelere dayandırmak özellikle güç olmaktadır (*Süleyman Çelebi ve Diğerleri/Türkiye* (no. 2), § 111). Ayrıca, toplantının dağıtılmasında güç kullanımı, bazı durumlarda, Sözleşme'nin 3. maddesine aykırı insanlık dışı ve aşağılayıcı muamele teşkil edebilir (*aynı kararda*, § 79). Özellikle, göz yaşartıcı gaz kullanımıyla ilgili açık bir kurallar bütünü belirlenmeli ve kolluk görevlilerinin uygun şekilde eğitim almalarını ve gösteriler esnasında kontrol ve denetimlerinin sağlanmasını ve ayrıca herhangi bir şekilde, özellikle de sert direniş göstermeyen kişilere karşı güç kullanımının gerekli, orantılı ve makul olup olmadığına ilişkin olarak olay sonrasında etkin bir inceleme yapılmasını temin edecek bir sistem geliştirilmelidir (*İzci/Türkiye*, § 99).

## F. Ön bildirim ve izin prosedürleri

83. Yüksek Sözleşmeci Tarafın, kamu düzeni ve ulusal güvenlik gerekçesiyle, toplantıların izne tabi olarak düzenlenmesini öngörmesi, kural olarak 11. maddenin ruhuna aykırı değildir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 147 ve bu kapsamda anılan diğer kararlar; *Oya Ataman/Türkiye*, § 37)

### 1. Ön bildirim ve izin prosedürlerinin amacı

84. Halka açık bir etkinlikle ilgili bildirim ve hatta izin prosedürleri, normal koşullarda, işlemin amacı, toplantının, mitingin veya farklı bir toplanmanın sorunsuz bir şekilde gerçekleştirilmesini temin etmek üzere makul ve uygun tedbirler alınmasını sağlamak olduğu sürece, Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamındaki hakkın özünün ihlaline neden olmamaktadır (*Sergey Kuznetsov/Rusya*, § 42). Kamuya açık toplantıları organize edenler, yürürlükte olan düzenlemelere uygun davranmak suretiyle, bu sürece ilişkin kurallara uymalıdır (*Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 117).

85. İzin prosedürü, yetkililere toplantının barışçıl nitelikte olmasını sağlayabilme imkânı tanınması amacıyla uygulanması halinde 11. maddenin 1. fıkrasında öngörülen şartlara uygun olacak ve bu şekilde söz konusu hakkın kullanımına yönelik bir müdahale teşkil etmeyecektir (*Ziliberg/Moldova* (k.k.)).

86. Ön bildirim, sadece toplanma hakkının başkalarının hakları ve kanuni menfaatleri ile (dolaşım

özgürlüğü dâhil) bağdaşmasını sağlama amacına değil, aynı zamanda kargaşanın ve suç işlenmesinin önlenmesi amacına da hizmet etmektedir. Çatışan bu menfaatler arasında denge kurmak amacıyla ön idari prosedürlerin başlatılmasının, kamuya açık alanlarda gösteri düzenleneceği durumlarda üye Devletler tarafından sıklıkla başvuru olan bir uygulama olduğu anlaşılmaktadır (*Éva Molnár/Macaristan*, § 37; *Berladir ve Diğerleri/Rusya*, § 42). Örgütlenmelerin ve gösterileri organize eden diğer kişilerin, demokratik sürecin aktörleri olarak, yürürlükte olan düzenlemelere uygun davranmak suretiyle, bu sürece ilişkin kurallara uymaları önemlidir. Ancak, bu nitelikteki düzenlemeler, Sözleşme ile koruma altına alınan barışçıl toplanma özgürlüğüne gizli bir engel teşkil etmemelidir (*Oya Ataman/Türkiye*, § 38; *Berladir ve Diğerleri/Rusya*, § 39).

87. Sözleşme'ye Taraf Devletler, kamu güvenliği gerekçesiyle, belirli bir yerde gösteri düzenlenmesine kısıtlama getirebilmektedir (*Malofeyeva/Rusya*, § 136; *Disk ve Kesk/Türkiye*, § 29; ayrıca bkz. "Toplantı mekânı özgürlüğü" başlıklı bölüm).

## 2. Kanuna aykırı toplantı

88. Devletlerin, izin alınmasını şart koşma hakkı bulunduğundan, bu şarta uygun olmayan gösterilere katılan kişilere yaptırım uygulayabilmeleri gerekir. Bu tür izinlerin alınmaması halinde yaptırım uygulanmasının 11. madde uyarınca yasaklanması durumunda izin sistemi yanıltıcı hale gelecektir. Dolayısıyla, bir kişiye izinsiz bir gösteriye katıldığı gerekçesiyle yaptırım uygulanmasının, yaptırımın orantılı ve kanunla öngörülmüş olması koşuluyla, 11. maddede öngörülen güvencelere uygun olduğu değerlendirilmektedir (*Ziliberberg/Moldova* (k.k.))

89. Bildirimde bulunma veya izin alma koşulunun yerine getirilmemesi, verilen sürenin aşılması veya belirlenen alanın dışına çıkılması, bir toplantının "kanuna aykırı" kabul edilmesinin gerekçeleridir. "Kanuna aykırı" toplantının tanımı, ulusal makamlarca "yasaklanan" toplantının aksine, resmi şartlara uygun davranılmamasına dayanmaktadır. "Yasaklanmamış gösteri" kavramı, "kanuna aykırı" veya "izinsiz" gösteri kavramlarıyla aynı kefeye koyulmadan kullanılmıştır (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 149).

90. Önceden izin almaksızın gösteri düzenlenmesi gibi kanuna aykırı bir durumun, toplanma özgürlüğünün ihlalini mutlak suretle haklı kılacağı söylenemez. Ön bildirim sistemi gibi kamuya açık toplantılara ilişkin kurallar, ulusal makamların trafikteki aksaklıkları asgari düzeye indirmelerini ve bunun dışındaki güvenlik önlemlerini alabilmelerini sağlaması dolayısıyla, halka açık etkinliklerin sorunsuz bir şekilde gerçekleştirilmesi için gerekli olmakla birlikte, bu kuralların uygulanması başlı başına bir amaç haline gelemez (*Cisse/Fransa*, § 50; *Oya Ataman/Türkiye*, §§ 37-39; *Gafgaz Mammadov/Azerbaycan*, § 59).

91. Mahkeme, özellikle, düzensiz göstericilerin şiddet içeren hareketlerde bulunmadıkları durumlarda, Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamında güvence altına alınan toplanma hakkının özüne hâle gelmemesi için, kamu makamlarının barışçıl nitelikteki toplantılara belirli ölçüde hoşgörü göstermeleri gerektiğini belirtmiştir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 150; *Oya Ataman/Türkiye*, §§ 41-42; *Buktave Diğerleri/Macaristan*, § 34; *Navalnyy ve Yashin/Rusya*, § 63).

92. Sonuç olarak, ön bildirimde bulunulmaması ve sonrasında eylemin "kanuna aykırılığı" nedeniyle, makamlara sınırsız yetki tanınmamaktadır; söz konusu makamların yetkileri, yine de 11. maddede öngörülen orantılılık koşuluyla sınırlandırılmaktadır (*Primov ve Diğerleri/Rusya*, § 119). Dolayısıyla, gösteriye en başta neden izin verilmediği, sağlanacak kamu yararının ne olduğu ve gösterinin ne tür risklere yol açacağı tespit edilmelidir. Polisin protestocuların cesaretini kırmak amacıyla kullandığı yöntem de, yani protestocuları belirli bir yerde toplamaları veya gösteriyi dağıtmaları, müdahalenin orantılı olup olmadığının değerlendirilmesinde önemli bir etkidir (*aynı kararda*). Siyasi bir toplantının dağıtılıp dağıtılmaması konusundaki karar, Sözleşme kapsamında, siyasi konuşmalar, kamuoyunu ilgilendiren konularla ilgili tartışmalar ve bu tür konulardaki görüşlerin barışçıl bir şekilde dile getirilmesi bağlamında öngörülen ayrıcalıklı korumanın usulünce kabulüne dayandırılmalı ve yetkili makamların siyasi konuşmanın sınırlandırılması hususundaki kısıtlı takdir yetkisi kapsamında kalmalıdır (*Navalnyy/Rusya* [BD], § 131).

93. Protestocuların sebep olduğu rahatsızlığın, kamuya açık bir alanda barışçıl toplanma hakkının olağan şekilde kullanımından kaynaklanan hafif rahatsızlık düzeyini aşmadığı hallerde (*Navalnyy/Rusya* [BD], § 129-130) kamu makamlarının “kanuna aykırı” barışçıl toplantılara belirli ölçüde hoşgörü göstermeleri gerekliliği, kamuya açık bir alanda herhangi bir emniyetsizlik veya rahatsızlık riski bulunmaksızın düzenlenen gösteriler için de geçerli olmalıdır (*Fáber/Macaristan*, § 47). Ayrıca, söz konusu gereklilik, trafik de dâhil olmak üzere, olağan hayatın belirli ölçüde aksamasına sebebiyet veren toplantılar için geçerli de geçerli olmalıdır (*Kudrevičius ve Diğerleri*, § 155; *Malofeyeva*, §§ 136-37). Kanuna aykırı bir toplantı için gösterilmesi beklenen hoşgörünün sınırları, bu toplantının kamuya verdiği rahatsızlığın süresi ve boyutu gibi belirli koşullara ve toplantıya katılan kişilere görüşlerini yeterince dile getirme ve gösteri alanını bu yönde bir talimat verilmesi durumunda terk etme imkânı tanınıp tanınmadığına bağlıdır (*Frumkin/Rusya*, § 97).

94. Toplantının fiilen yarattığı rahatsızlığın değerlendirilmesi, ulusal düzenlemeler kapsamına açıkça girmeyen toplantılarda olduğu gibi belirsiz bir durumda daha da önemli hale gelmektedir. Belirli bir etkinliğin ulusal hukuk uyarınca bildirimde bulunulmasını veya izin alınmasını gerektiren bir toplantı şekli olup olmadığı konusunda şüphe bulunması halinde, yetkili makamlar, bildirim prosedürüne uygun davranılmaması gibi resmi gerekçelerden ziyade, ilgili davranışın sebep olduğu rahatsızlığın derecesine dayalı tedbirler almalıdır. Toplanma özgürlüğüne yönelik olarak, toplantının durdurulması, dağıtılması veya katılımcıların gözaltına alınmasını içeren bir müdahale, ancak kanunla öngörülmüş ciddi risklerin bulunması gibi belirli ve kanıtlanmış önemli gerekçelerle haklı görülebilir (*Navalnyy/Rusya* [BD], § 134).

### 3. Anlık toplantı

95. Anlık bir gösterinin haklı gerekçelere dayandığının söylenebileceği özel koşullarda, örneğin bu tür bir gösterinin siyasi bir olaya tepki göstermek amacıyla yapılması durumunda, bu gösterinin, katılımcıların kanuna aykırı herhangi bir davranışta bulunmamış olmalarına rağmen, sadece gerekli ön bildirimde bulunulmaması nedeniyle dağıtılması, barışçıl toplanma özgürlüğüne yönelik orantısız bir kısıtlama teşkil edebilmektedir (*Bukta ve Diğerleri/Macaristan*, § 36).

96. Bu durum, anlık bir gösteriyle ilgili önceden bildirimde bulunulmamış olmasının, kalabalığın dağıtılması için asla meşru bir gerekçe teşkil edemeyeceği anlamına gelmemektedir. Anlık gösteri düzenleme hakkı, ancak özel koşullarda, yani mevcut bir olaya derhal tepki göstermenin gösteri düzenlemek suretiyle yapılabileceği hallerde, kamuya açık toplantılarla ilgili önceden bildirimde bulunma yükümlülüğünden daha ağır basabilmektedir. Özellikle, genel kuraldan bu şekilde bir ayrılma, herhangi bir gecikmenin bu tepkiyi hükümsüz hale getireceği hallerde haklı görülebilir (*Éva Molnár/Macaristan*, §§ 37-38; *Budaházy/Macaristan*, § 34).

97. Mevcut bir olaya anlık toplantı düzenlemek suretiyle derhal tepki gösterilmesini gerektiren ve ön bildirim veya izinle ilgili süre sınırlarının katı bir şekilde uygulanması kuralından ayrılmayı haklı kılan özel koşullara, ulusal düzeydeki yasal düzenlemelerde ve adli denetimle ilgili hükümlerde yer verilmelidir. İç hukukta bu hususta herhangi bir istisnanın öngörülmemesi ve Mahkemenin 11. maddeyle ilgili içtihadında yer alan kriterlere uygun şekilde denge kurma işlemine dair bir düzenlemenin bulunmaması nedeniyle, iç hukuk hükümlerinin aşırı katı nitelikte olduğuna ve dolayısıyla 11. maddenin ihlaline yol açtığına karar verilmiştir (*Lashmankin ve Diğerleri/Rusya*, §§ 451-54).

## G. Menfur davranışlar

98. Devletin bir gösteriyi yasaklamadığı halde gösteriye katılanlara menfur davranışlarda bulunmamalarına rağmen sadece gösteriye katıldıkları gerekçesiyle yaptırım uygulaması durumunda, barışçıl toplanma özgürlüğü hakkının özüne hanel gelecektir (*Galstyan/Ermenistan*, § 117; *Ashughyan/Ermenistan*, § 93).

99. Yetkili makamlar tarafından kolluk tedbirleri alınabilir ve toplantı sırasında işlenen belirli suçlar için ceza uygulanabilir. Toplanma özgürlüğüne yönelik müdahaleler, kural olarak, göstericilerin şiddet eylemlerinde buldukları hallerde, kargaşanın ve suç işlenmesinin önlenmesi ve başkalarının

haklarının ve özgürlüklerinin korunması bakımından haklı görülebilir (*Giuliani ve Gaggio/İtalya* [BD], § 251).

100. Gösteri sırasında şiddete teşvik niteliğindeki eylemler nedeniyle verilen mahkûmiyet kararı, bazı durumlarda kabul edilebilir bir tedbir olarak görülebilir (*Osmani ve Diğerleri/Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti* (k.k.)).

101. Bir bireye, kamu görevlisine veya nüfusun bir kesimine karşı şiddet uygulamaya teşvik etme durumunda, Devlet makamları, müdahalenin gerekliliğini incelerken geniş takdir yetkisine sahiptir (*Schwabe ve M.G./Almanya*, § 113).

102. Göstericilerin olağan hayata ve başkalarının kanuna uygun olarak gerçekleştirdikleri faaliyetlere, kamuya açık bir alanda barışçıl toplanma hakkının olağan şekilde kullanımının sebep olabileceği zarara kıyasla çok daha fazla ve kasten ağır şekilde zarar vermeleri, “menfur bir eylem” olarak değerlendirilebilir. Dolayısıyla, bu tür davranışlar, cezai mahiyette dahi olsa, ceza uygulanmasını haklı kılabilmektedir. Özellikle, polisin talimatları ve yolu kullanan kişilerin ihtiyaç ve hakları dikkate alınmaksızın üç önemli otoyolun neredeyse tamamen kapatılmasının, fiziksel şiddete başvurmadan daha hafif bir eylem olsa dahi, “menfur” nitelik taşıdığına karar verilmiştir (*Kudrevičius ve Diğerleri/Litvanya* [BD], § 173- 174; ayrıca bkz. *Barraco/Fransa*, §§ 46-47).

103. Barışçıl katılımcılar, başkaları tarafından gerçekleştirilen menfur eylemlerden dolayı sorumlu tutulamaz. Barışçıl bir toplantıya katılma özgürlüğü büyük önem arz etmektedir; zira bir kimse, yasaklanmamış olan bir gösteriye katıldığı gerekçesiyle, menfur bir eylemde bulunmadığı sürece, en alt sınırdan bir disiplin cezası şeklinde dahi olsa herhangi bir yaptırıma maruz bırakılamaz (*Ezelin/Fransa*, § 53; *Galstyan/Ermenistan*, § 115). Bu durum, gösteri sonucunda bir zararın meydana gelmesi veya kargaşanın ortaya çıkması halinde dahi geçerlidir (*Taranenko/Rusya*, § 88). Etkinliği düzenleyenler, katılımcıların davranışlarından dolayı sorumlu tutulmamalıdır (*Mesut Yıldız ve Diğerleri/Türkiye*, § 34).

104. Düzensiz şiddet eylemlerinde bulunan bir katılımcı, yine de 11. maddede öngörülen korumadan faydalanabilmektedir. Bu durum, söz konusu kişinin eylemleri nedeniyle verilen cezanın orantılı olması gerektiği anlamına gelmektedir. Bu bağlamda, söz konusu kişinin toplantıya katılma amacı, eylemlerin niteliği, sonuçların ağırlığı (özellikle, başkalarının yaralanmasına sebep olup olmadığı) ve toplantının barışçıl niteliğinin bozulmasındaki etkisi gibi hususlar dikkate alınmalıdır. Bu nedenle, çatışmaların en yoğun olduğu anda gerçekleştirilen polise taş veya başka küçük bir nesne atma eylemine karşılık verilen uzun süreli hapis cezasının, 11. maddenin ihlaline yol açacak şekilde orantısız bir ceza olduğuna karar verilmiştir (*Gülcü/Türkiye*, §§ 110-117; *Yaroslav Belousov/Rusya*, §§ 177-182; ayrıca bkz. “Barışçıl toplantı” başlıklı bölüm).

## II. Örgütlenme özgürlüğü

### A. Demokratik bir toplumda örgütlenme özgürlüğü hakkının önemi

105. Mahkeme; demokrasi, çoğulculuk ve örgütlenme arasında doğrudan bir ilişki bulunduğunu pek çok kez belirtmiştir. Zira bu özgürlüğün ulusal mevzuatta öngörülme ve yetkili makamlar tarafından pratikte uygulanma şekli, ilgili ülkenin demokrasi durumunu ortaya koymaktadır (*Gorzelik ve Diğerleri/Polonya* [BD], § 88; *Sidiropoulos ve Diğerleri/Yunanistan*, § 40).

106. Mahkeme, 11. madde bağlamında, siyasi partilerin çoğulculuğun ve demokrasinin sağlanması konusunda önemli rol oynadıklarından sıklıkla bahsetmekle birlikte (*Türkiye Birleşik Komünist Partisi ve Diğerleri/Türkiye*, § 25), kültürel veya manevi mirası koruyan, çeşitli sosyo-ekonomik amaçlara hizmet eden, dini olduğunu ve dini öğretileri öğreteceğini iddia eden, etnik bir kimliğin tanınmasını veya azınlık farkındalığının sağlanmasını amaçlayan örgütlenmeler gibi, başka amaçlarla oluşturulan

örgütlenmelerin de demokrasinin sağlıklı işlemesi bakımından önemli olduğunu belirtmektedir (*Gorzelik ve Diğerleri/Polonya* [BD], § 92; *Association Rhino ve Diğerleri/İsviçre*, § 61).

107. Vatandaşların demokratik sürece katılmaları, büyük ölçüde, birbiriyle bütünleşmelerini sağlayan ve ortak amaçlara hizmet eden örgütlenmelere mensup olmak suretiyle gerçekleştirilmektedir (*Kurtuluş Ordusu Moskova Şubesi/Rusya*, § 61).

108. Örgütlenme özgürlüğü, özellikle de, ulusal ve etnik azınlıklara mensup kişiler için önem arz etmektedir. Zira kimliğini ifade etmek ve geliştirmek amacıyla bir örgütlenme oluşturmak, azınlığa haklarını koruması ve savunması konusunda yardımcı olunmasına katkı sağlayabilmektedir (*Gorzelik ve Diğerleri/Polonya* [BD], § 93).

109. Sözleşme'nin değerlerine aykırı faaliyetlerde bulunan örgütlenmeler, 11. maddede öngörülen korumadan faydalanamaz; zira 17. maddede, Sözleşme'nin, Sözleşme kapsamında öngörülen hakları ortadan kaldırmak veya aşırı ölçüde sınırlandırmak amacıyla kullanılması yasaklanmıştır (bir İslam derneğinin faaliyetlerinin şiddet kullanımını desteklediği gerekçesiyle yasaklanmasına ilişkin *Hizb ut-Tahrir ve Diğerleri/Almanya* (k.k.) (§§ 73-74) davası; kuruluş sözleşmesinde Yahudi aleyhtarı ifadeler yer alan bir derneğin kurulmasının yasaklanmasına ilişkin *W.P. ve Diğerleri/Polonya* (k.k.) davası). Ayrıca bkz. *17. Madde Rehberi - Hakları Kötüye Kullanma Yasağı* ).

## B. Sözleşme'nin 9 ve 10. maddeleriyle bağlantı

110. Örgütlenme özgürlüğünün kullanımı, Sözleşme ile öngörülen birkaç hakkı kapsamakla birlikte, 11. madde, özellikle 9 ve 10. maddelerle yakından ilişkilidir.

111. Sözleşme'nin 9 ve 10. maddeleri kapsamında kişisel görüşlerle ilgili olarak düşünce, vicdan ve din özgürlüğü ve ifade özgürlüğü şeklinde koruma sağlanması, 11. madde ile güvence altına alınan örgütlenme özgürlüğünün amaçlarından biridir (*Young, James ve Webster/Birleşik Krallık*, § 57; *Vörður Ólafsson/İzlanda*, § 46). Bu tür bir koruma, gerek pozitif gerekse negatif örgütlenme özgürlüğü hakkının güvence altına alınması suretiyle etkin bir şekilde sağlanabilir (*Sørensen ve Rasmussen/Danimarka* [BD], § 54).

112. Bu nedenle, 11. madde, sadece görüşleri lehte olan veya incitici olarak algılanmayan ya da dikkate almaya değmeyecek nitelikte olanlar için değil, aynı zamanda, görüşleri inciten, gücendiren veya rahatsız eden kişiler veya örgütlenmeler için de uygulanmaktadır (*Redfearn/Birleşik Krallık*, § 56; *Vona/Macaristan*, no. 35943/10, § 57, AİHM 2013).

113. Ancak, nefret söylemine sebep olmaması veya başkalarını şiddete teşvik etmemesi koşuluyla, demokratik bir sistemde benimsenen fikirlerden farklı olan fikirlerin dahi halka açık bir tartışmada dile getirilmesi konusu 10. maddede güvence altına alınmakla birlikte, derneklerin çoğulcu demokrasinin değerleriyle bağdaşmayan ve Sözleşme kapsamındaki hakların ve özgürlüklerin ihlaline neden olan politika hedefleri benimsememelerinin sağlanması bakımından Devlet tarafından ilgili tedbirlerin alınması hususunda, 11. madde herhangi bir engel teşkil etmemektedir (Şeriata dayalı bir Devlet kurmayı hedefleyen faaliyetlerde bulunan bir derneğin kapatılmasına ilişkin *Zehra Vakfı ve Diğerleri/Türkiye* (§§ 55-56) kararı).

114. Örgütlenmeler fikir ve görüşlerini özgürce ifade edemedikleri sürece, çoğulculuk ilkesinin uygulanması mümkün değildir (*Gorzelik ve Diğerleri/Polonya* [BD], § 91; *Zhechev/Bulgaristan*, § 36). Görüşlerin korunması ve bunları ifade etme özgürlüğü, siyasi partiler bağlamında daha fazla söz konusu olmaktadır; zira siyasi partiler, çoğulculuğun sağlanması ve demokrasinin sağlıklı işleyişinin temin edilmesi konusunda önemli rol oynamaktadır (*Özgürlük ve Demokrasi Partisi (ÖZDEP)/Türkiye*[BD], § 37).

## C. Örgütlenme özgürlüğü hakkının kapsamı ve içeriği

### 1. Örgütlenme kavramı

115. “Örgütlenme” ifadesi, ortak bir amaç için gönüllü olarak gruplaşma anlamına gelmektedir (*Young, James ve Webster/Birleşik Krallık*, Komisyon raporu, § 167).

116. Örgütlenme özgürlüğü kavramı, belirli amaçları benimseyen bir grup veya örgüt kurma veya tür bir grup veya örgüte üye olma hakkı ile ilişkilidir. Bu kavram, başkalarına eşlik etme veya diğer bireylerle sosyal olarak kaynaşma hakkı ile ilgili değildir (*McFeeley/Birleşik Krallık*, Komisyon kararı, § 114; *Bollan/Birleşik Krallık* (k.k.)).

117. Bir örgütlenmenin 11. maddede öngörülen korumanın kapsamına girebilmesi için, özel hukuka tabi olması gerekmektedir. “Örgütlenme” kavramının özerk bir anlamı bulunmaktadır; ulusal hukuk çerçevesindeki vasfının sadece nispi bir değeri vardır ve sadece bir başlangıç noktasını teşkil etmektedir (*Chassagnou ve Diğerleri/Fransa* [BD], § 100; *Schneider/Lüksemburg*, § 70).

118. Sözleşme'ye taraf Devletler, kendi takdirlerine bağlı olarak, bir örgütlenmeyi “kamu” örgütlenmesi veya “idari benzeri” bir örgütlenme olarak sınıflandırabilse ve dolayısıyla 11. madde kapsamından çıkarılabilseler, bu durum teorik veya hayali haklardan ziyade, uygulanabilir ve etkin hakların güvence altına alınmasını amaçlayan Sözleşme'nin hedefi ve amacıyla bağdaşmayacak sonuçlara yol açabilecektir (*Chassagnou ve Diğerleri/Fransa*[BD], § 100).

119. Mahkemenin içtihadı uyarınca, bir örgütlenmenin özel veya kamusal nitelikte olduğunun tespitinde dikkate alınacak unsurlar şunlardır: Örgütlenmenin bireyler tarafından mı yasama organı tarafından mı kurulduğu; Devlet bünyesindeki yapılarla bütünleşmiş halde olup olmadığı; idari yetki, kural koyma yetkisi ve disiplinle ilgili bir yetki verilip verilmediği; kamu yararı taşıyan bir amacı bulunup bulunmadığı (*Mytilinaios ve Kostakis/Yunanistan*, § 35; *Herrmann/Almanya*, § 76; *Bulgaristan Slav Üniversitesi ve Diğerleri/Bulgaristan* (k.k.)).

## 2. Kamu hukukuna tabi kuruluşlar, meslek kuruluşları ve zorunlu üyelik

120. Yasama organı tarafından kurulan kamu hukukuna tabi bir kuruluş, 11. madde bağlamında bir örgütlenme değildir (örneğin bkz. bir Devlet üniversitesine ilişkin *Bulgaristan Slav Üniversitesi ve Diğerleri/Bulgaristan* (k.k.) kararı; bir turizm federasyonuna ilişkin *Köll/Avusturya* (k.k.) kararı).

121. Meslek kuruluşları ve istihdam kuruluşları da aynı şekilde 11. madde kapsamının dışında kalmaktadır. Kural olarak, mevzuatla kurulan bu kuruluşların amacı, kamunun korunması için kamu hukukuna ilişkin önemli işlevleri yerine getirirken, meslekleri düzenlemek ve geliştirmektir. Bu nedenle, bu kuruluşlar, özel hukuka tabi örgütlenmeler veya sendikalara benzetilemez ve Devletin bünyesindeki yapılarla bütünleşmiş halde faaliyetlerini sürdürür (*Popov ve Diğerleri/Bulgaristan* (k.k.)). 11. maddenin uygulanamayacağına karar verilen örgütlenmeler şunlardır:

- tıp doktorları birlikleri (*Le Compte, Van Leuven ve De Meyere/Belçika*, §§ 64-65; *Vialas Simón/İspanya*, Komisyon kararı; *Popov ve Diğerleri/Bulgaristan* (k.k.));
- veteriner hekimler konseyi (*Barthold/Almanya*, § 61);
- mimarlar derneği (*Revert ve Legallais/Fransa*, Komisyon kararı);
- barolar (*A. ve Diğerleri/İspanya*, Komisyon kararı; *Bota/Romanya* (k.k.));
- noter odaları (*O.V.R./Rusya* (k.k.); *Ulusal Noter Odası/Arnavutluk* (k.k.));
- çalışma konseyleri (*Karakurt/Avusturya* (k.k.));
- ticaret odası (*Weiss/Avusturya*, Komisyon kararı).

122. Bu tür kuruluşlara zorunlu üyelik, örgütlenme özgürlüğüne yönelik bir müdahale teşkil etmemektedir (*Popov ve Diğerleri/Bulgaristan* (k.k.)). Ancak, bireylerin, kendi meslek kuruluşlarını kurmaları veya mevcut meslek kuruluşlarına üye olmaları engellenmemelidir. Dolayısıyla, üyeliği zorunlu olan bir kuruluşun varlığının, 11. madde kapsamında güvence altına alınan hakkı kısıtlama ve hatta baskılama amacı veya etkisi söz konusu olamaz (*Le Compte, Van Leuven ve De Meyere*, § 65; *O.V.R./Rusya* (k.k.)).

## 3. Dernek kurma ve derneğin yasal olarak tanınması

123. 11. maddede sadece sendika kurma hakkına açıkça atıfta bulunulsa da, dernek kurma hakkı,

örgütlenme özgürlüğü hakkının özünde yer almaktadır (*Sidiropoulos ve Diğerleri/Yunanistan*, § 40).

124. Karşılıklı menfaat içeren bir konuda toplu olarak hareket etmek üzere tüzel bir kişilik oluşturabilme imkânı, örgütlenme özgürlüğünün en önemli yönlerinden biridir ve bu imkân olmadan söz konusu hakkın herhangi bir anlamı kalmayacaktır (*Gorzelik ve Diğerleri/Polonya* [BD], § 91; *Magyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri/Macaristan*, § 78).

125. Bireylerin kurduğu bir derneğe yerel makamlarca tüzel kişilik statüsü verilmemesi, söz konusu bireylerin örgütlenme özgürlüğünden faydalanmalarına yönelik bir müdahale teşkil etmektedir (*Sidiropoulos ve Diğerleri/Yunanistan*, § 31; *Koretsky ve Diğerleri/Ukrayna*, § 39; *Özbek ve Diğerleri/Türkiye*, § 35). Aynı şekilde, tescil sürecinde yaşanan kayda değer gecikmeler de örgütlenme özgürlüğüne müdahale anlamına gelmektedir (*Ramazanov ve Diğerleri/Azerbaycan*, § 60; *Aliyev ve Diğerleri/Azerbaycan*, § 33).

126. Bir grubun tescil talebinin yetkili makamlar tarafından reddedilmesi, gerek grubun kendisini gerekse başkanları, kurucuları veya üyelerini doğrudan etkilemektedir (*Kimlya ve Diğerleri/Rusya*, § 84).

127. Bir örgütlenme, istemediği yasal bir şekle girmeye zorlanmamalıdır; zira bu durum, kurucularının ve üyelerinin örgütlenme özgürlüğü haklarını, ya ortadan kaldıracak ya da uygulamada herhangi bir değeri olmayacak hale getirecek şekilde zayıflatacaktır (*Rusya Cumhuriyetçi Partisi/Rusya*, § 105; *Zhechev/Bulgaristan*, § 56; *Kungyun Ulusal Türk Sendikası/Bulgaristan*, § 41). Ancak, 11. madde kapsamında, örgütlenmeler için belirli bir yasal statüye sahip olma gibi bir hak yer almamaktadır (*Magyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri/Macaristan*, § 91).

128. Resmi olmayan örgütlenmeler de 11. maddede öngörülen korumadan faydalanabilmekle birlikte, yasal kişiliklerinin bulunmaması, işleyişlerini ve faaliyetlerini olumsuz yönde etkileyebilmektedir (*Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü/Bulgaristan*, § 53; *Kurtuluş Ordusu Moskova Şubesi/Rusya*, § 73-74). Ancak, resmi olmayan bir örgütlenmenin esas faaliyetini yerine getirebildiği hallerde, tescil talebinin reddedilmesi 11. madde ile bağdaşabilmektedir (*Lavisse/Fransa*, Komisyon kararı; *Larmela/Finlandiya*, Komisyon kararı; *Movement for Democratic Kingdom/Bulgaristan*, Komisyon kararı).

129. 11. maddede güvence altına alınan hak, sadece bir örgütlenmenin kurulmasıyla sınırlı olmayıp, söz konusu örgütlenmeyi faaliyet süresi boyunca da koruma altına almaktadır (*Türkiye Birleşik Komünist Partisi ve Diğerleri*, § 33).

#### 4. Derneklerin özerkliği, iç yönetimi ve üyeliği

130. Derneklerin örgütsel özerkliği, 11. maddede güvence altına alınan örgütlenme özgürlüğü haklarının önemli bir yönünü teşkil etmektedir (*Lovrić/Hırvatistan*, § 71). Dernekler, kendi kurallarını oluşturma ve kendi işlerini yönetme haklarına sahiptir (*Cheall/Birleşik Krallık*, Komisyon kararı).

131. Ancak, örgütlenme özgürlüğü, Devletlerin kurumsal yönetim ve yönetim konusunda kural ve koşul koymalarına ve bu kural ve koşullara uyulduğuna kanaat getirmelerine engel teşkil etmemektedir. Bir derneğin yönetim organlarının rolü ve yapısıyla ilgili olarak Devletler tarafından bazı asgari gereklilikler belirlenmesi meşru olmakla birlikte, yetkili makamların, derneğin kendi tüzüğünde yazılı her bir formalitenin tek tek yerine getirilmesini sağlamak gibi bir rolü bulunmamaktadır (*Tebieti Mühafize Cemiyeti ve Israfilov/Azerbaycan*, §§ 72 ve 78).

132. 11. madde, derneklere veya kuruluşlara katılım talebinde bulunan herkesin talebini kabul etme yükümlülüğü yüklediği şeklinde yorumlanamaz. Derneklerin belirli değer veya idealleri benimseyen ve ortak amaçları bulunan kişiler tarafından kurulduğu hallerde, derneğe üyelik konusunda bu kişilerin herhangi bir kontrol imkanlarının bulunmaması örgütlenme özgürlüğünün etkinliğine aykırılık teşkil edecektir. Örneğin; dini organlar ve siyasi partilerin üyeliklerini genellikle sadece inanç ve ideallerini paylaşan kişileri kapsayacak şekilde düzenlemeleri kabul edilmektedir (*Associated Society of Locomotive Engineers and Firemen (ASLEF)/Birleşik Krallık*, § 39).

133. Örgütlenme özgürlüğü hakkı, belirli bir derneğe üye olma (bkz. *Cheall/Birleşik Krallık*, Komisyon kararı) veya söz konusu dernek içinde belirli bir pozisyona geçme hakkını kapsamamaktadır



(*Fedotov/Rusya* (k.k.), no. 5140/02, 23 Kasım 2004).

Ancak, bir derneğin üyeliğinden çıkarılma, derneğin kurallarına aykırı olarak veya keyfi şekilde gerçekleştirilmiş ise ya da ilgili şahıs açısından olağanüstü bir sıkıntı ortaya çıkaracak ise, şahsın örgütlenme özgürlüğü hakkının ihlaline yol açabilmektedir (*Lovrić/Hırvatistan*, §§ 54 ve 72).

## 5. Negatif örgütlenme özgürlüğü

134. Örgütlenme özgürlüğü, bu hakkın kullanımıyla ilgili belirli ölçüde bir seçim özgürlüğünü de içerdiğinden dolayı, 11. madde, aynı zamanda, derneğe üye olmama veya üyeliğinden çekilme şeklinde negatif bir örgütlenme hakkını da kapsamaktadır (*Sigurður A. Sigurjónsson/İzlanda*, § 35; *Vörður Ólafsson/İzlanda*, § 45).

135. Kişisel özerklik kavramı, 11. maddede zımnen öngörülen kişinin seçim yapma özgürlüğünün esas sonucudur (*Sørensen ve Rasmussen/Danimarka* [BD], § 54).

136. Kişinin sahip olduğu eylemde bulunma veya seçim yapma özgürlüğü gerçekte mevcut değilse veya uygulamada herhangi bir değeri kalmayacak kadar zayıflamışsa, söz konusu kişinin örgütlenme özgürlüğü hakkında faydalandığı söylenemez (*Chassagnou ve Diğerleri/Fransa*[BD], § 114).

137. Belirli bir derneğe üye olma yükümlülüğü her zaman Sözleşme'ye aykırılık teşkil etmemekle birlikte, 11. maddede güvence altına alınan örgütlenme özgürlüğünün özünde yer alan bu tür bir yükümlülük, söz konusu özgürlüğe yönelik bir müdahale anlamına gelecektir (*Young, James ve Webster/Birleşik Krallık*, § 55, ve istihdamı sendika üyeliğine bağlı hale getiren “kapalı iş yeri” sözleşmelerine ilişkin *Sørensen ve Rasmussen* davası, § 56; taksi sürücülerinin taksi operatörlerine yönelik belirli bir örgüte üye olmalarını gerektiren kanuni yükümlülüğe ilişkin *Sigurður A. Sigurjónsson* davası, § 36; üzüm yetiştiricilerinin sendikaya üye olma yükümlülüklerine ilişkin *Mytilinaios ve Kostakis/Yunanistan* davası, §§ 53 ve 65).

138. Bir derneğe resmi olarak üye olmadan finansal katkı sağlama yükümlülüğünün, derneğe üye olma yükümlülüğüyle benzer bir özelliği bulunmaktadır ve örgütlenme özgürlüğü hakkının negatif yönüne yönelik bir müdahale teşkil edebilecektir (bir kişinin üyesi olmadığı özel bir endüstri federasyonuna katkıda bulunma yükümlülüğüne ilişkin *Vörður Ólafsson* davası, § 48; bir kişinin özel dernekler tarafından kurulan ve üyesi olmadığı bir fona finansal olarak katkıda bulunma yükümlülüğüne ilişkin *Geotech Kancev GmbH/Almanya* davası, § 53).

## D. Örgütlenme özgürlüğüne ilişkin kısıtlamalar

139. 11. madde, dernekleri, çoğunlukla tescil talebinin reddi veya derneğin kapatılması şeklinde gerçekleştirilen ancak derneğin faaliyetlerini yürütmesine engel olacak farklı şekillerde (örn; denetimler veya finansman konusunda kısıtlamalar yoluyla) gerçekleştirilebilecek olan Devletin haksız müdahalesine karşı koruma altına almaktadır.

140. Örgütlenme özgürlüğü hakkına müdahale, 11. maddenin 2. fıkrasında belirtilen koşullara uygun olması halinde, yani “kanunla öngörülmüş” olması, meşru amaçlardan birine veya daha fazlasına hizmet etmesi ve “demokratik bir toplumda gerekli” olması halinde haklı kılınmaktadır.

### 1. Kanunla öngörülmüş olma

141. “Kanunla öngörülmüş” ifadesi, öncelikle şikayet konusu tedbirin iç hukukta bir dayanağının bulunmasını gerektirmektedir. Ayrıca, bu bağlamda, kanunun ilgili kişiler açısından erişilebilir ve etkileri bakımından öngörülebilir olmasını gerektiren niteliğinden de bahsedilmektedir. Bir kanunun “öngörülebilir” olabilmesi için, kişinin gerekirse uygun tavsiyeler alarak davranışlarını düzenlemesine imkânı verecek şekilde yeterince net ifadeler içermesi gerekir (*N.F./İtalya*, §§ 26 ve 29). Ulusal hukukun bu gereklilikleri karşılayabilmesi için, kamu makamları tarafından Sözleşme kapsamında güvence altına alınan haklara yönelik olarak gerçekleştirilebilecek keyfi müdahalelere karşı yasal koruma tedbirleri öngörmesi gereklidir. Kanunda, böyle bir takdir yetkisinin kapsamı ve ne şekilde kullanılacak yeterince açık bir şekilde belirtmelidir (*Maestri/İtalya* [BD], § 30).

142. Mahkeme, bir hâkimin, mason locasına üyeliğinin, hakkında disiplin cezası uygulanmasına sebep olabileceğinin farkına varamadığını ileri sürdüğü bir davada öngörülebilirlik koşulunun karşılanmadığını tespit etmiştir (*N.F./İtalya*, §§ 30-32; *Maestri/İtalya*, [BD], §§ 43-42).

143. *Koretsky ve Diğerleri/Ukrayna* davasında, yetkili makamlar, hükümet dışı bir örgütlenmenin tescil talebini reddetmiştir. Mahkeme, örgütlenmelerin tesciline ilişkin ulusal hukuk hükümlerinin yeterince “öngörülebilir” olamayacak kadar anlaşılması güç olduğu ve belirli bir örgütlenmenin tescil edilip edilemeyeceğine karar verilmesi konusunda yetkili makamlara çok geniş bir takdir yetkisi tanıdığı kanaatine varmıştır (§ 48).

144. “Kanunun niteliği” koşuluyla ilgili sorun, *Tebieti Mühafize Cemiyeti ve İsrailov/Azərbaycan* davasında da gündeme gelmiştir. Söz konusu davada, bir dernek, genel ifadelerle düzenlenmiş ve Adalet Bakanlığına derneğin iç yönetimi de dâhil olmak üzere derneğin varlığıyla ilgili herhangi bir konuda geniş takdir yetkisi tanıdığı görülen mevzuata dayanılarak kapatılmıştır (§§ 61-64).

145. Mahkeme, bir müdahalenin kanuna uygun olup olmadığını, özellikle de ilgili ulusal kanunun öngörülebilir olup olmadığını değerlendirirken, gerek kanun metnini gerekse kanunun yerel makamlar tarafından uygulanış ve yorumlanma şeklini göz önünde bulundurmaktadır (bir derneğin tescil talebinin kanuna aykırı şekilde reddedilmesine ilişkin *Jafarov ve Diğerleri/Azərbaycan\** davası, §§ 70 ve 85).

## 2. Meşru amaç

146. Örgütlenme özgürlüğüne yönelik herhangi bir müdahalenin, 11. maddenin 2. fıkrasında belirtilen ulusal güvenlik veya kamu güvenliği, kargaşanın veya suç işlenmesinin önlenmesi, sağlık veya ahlakın korunması ve başkalarının hak ve özgürlüklerinin korunması şeklindeki meşru amaçlardan en az birine hizmet etmesi gerekmektedir. Örgütlenme özgürlüğüne ilişkin istisnalar, listesi mutlak surette kapsamlı olacak ve tanımı muhakkak sınırlayıcı olacak biçimde dar şekilde yorumlanmalıdır (*Sidiropoulos ve Diğerleri/Yunanistan*, § 38).

## 3. Demokratik bir toplumda gereklilik

147. Gereklilik kavramının iki koşulu vardır: bir müdahale, a) “acil bir toplumsal ihtiyaçtan” kaynaklanmalı ve b) ulaşılmak istenen meşru amaçla orantılı olmalıdır.

148. “Gerekli” ifadesi, “faydalı” veya “arzu edilir” gibi ifadelerin sahip olduğu esnekliğe sahip değildir. Örgütlenme özgürlüğü kuralına yapılan istisnalar, “mutlaka ve yalnızca ikna edici ve zorunlu sebepler, bu özgürlükte yapılan kısıtlamalara gerekçe olabilir” şeklinde yorumlanmalıdır. Belirli bir kısıtlamanın getirebilmesi için “acil bir toplumsal ihtiyacın” mevcut olup olmadığının değerlendirilmesi öncelikle ulusal makamların görevidir. Mahkemenin görevi, ulusal makamların incelemesi yerine kendi incelemesini yapmaktan ziyade, takdir yetkisini kullanarak verdikleri kararları Sözleşme çerçevesinde değerlendirmektir.

149. Bu durum, Mahkemenin denetiminin, davalı Devletin takdir yetkisini makul, özenli ve iyi niyetli bir şekilde kullanıp kullanmadığını tespit etmekle sınırlı olduğu anlamına gelmemektedir. Mahkemenin yapması gereken, davayı bir bütün olarak ele alarak şikâyete konu olan müdahaleyi incelemek ve müdahalenin, “izlenen meşru amaçla orantılı” olup olmadığını ve ulusal makamlarca haklılığını göstermek için ileri sürülen gerekçelerin, “konuyla ilgili ve yeterli” olup olmadığını belirlemektir. Mahkemenin, bu görevi yerine getirirken, ulusal makamların Sözleşme'nin 10. maddesinde öngörülen ilkelerle örtüşen kurallar uyguladığına ve ayrıca kararlarını, ilgili olayların kabul edilebilir bir değerlendirmesine dayandırdıklarına ikna olması gerekmektedir (*Gorzelik ve Diğerleri/Polonya* [BD], §§ 95-96; *Partidul Comunistilor (Nepeceristi) ve Ungureanu/Romanya*, § 49; *Magyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri/Macaristan*, §§ 79- 80).

### a. Mahkemenin yapacağı incelemenin kapsamı

150. Mahkemenin denetiminin yoğunluğu, örgütlenmenin türüne ve faaliyetlerinin niteliğine dayanmaktadır. Demokrasi için bir siyasal parti ile siyasi olmayan bir dernek arasındaki önem

bakımından farklılıkların ışığında, örgütlenme hakkı üzerindeki sınırlama gerekliliğinin çok sıkı denetlenmesine sadece siyasi parti tabidir ([Vona/Macaristan](#), § 58; [Les Authentiks ve Supras Auteuil 91/Fransa](#), no. 4696/11 ve 4703/11, §§ 74 ve 84, 27 Ekim 2016). Ulusal makamlar ayrıca, bir bireye, Devlet temsilcisine veya toplumun bir kısmına yönelik şiddete teşvik durumlarında müdahale gerekliliğinin değerlendirilmesinde daha geniş bir takdir payına sahiptir ([Les Authentiks ve Supras Auteuil 91/Fransa](#), § 84). Mahkeme ek olarak, demokrasinin kurallarına saygı duymayan veya demokrasiyi yok etmeyi ve bir demokraside tanınan hak ve özgürlükleri çiğnemeyi amaçlayan bir politika güden liderlere sahip bir derneğin cezalara tabi olabileceğini kabul etmektedir ([Zehra Vakfi ve Diğerleri/Türkiye](#), § 54). Devlet'in kendi kurum ve vatandaşlarını, onlara zarar verebilecek örgütlenmelerden koruma yetkisi tedbirli bir şekilde kullanılmalıdır ([Magyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri](#), § 79).

## **b. Müdahalenin şiddeti ve orantılılık gerekliliği**

151. Müdahalenin seviyesi kavramsal olarak değerlendirilememektedir ve davaya özel bağlamda değerlendirilmesi gerekmektedir.

152. Devletlerin, resmi olarak kayıt olmak isteyen örgütlerin makul yasal usullere uymalarını isteme hakkı olsa da, böyle bir koşul her zaman orantılılık şartına tabidir ([Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü ve Diğerleri/Bulgaristan \(no. 2\)](#), § 40).

153. Bir derneğin kayıt olmasına izin vermeme, derneğin herhangi bir faaliyete başlamasını engellemesi sebebiyle radikal bir tedbir teşkil etmektedir ([Zhechev/Bulgaristan](#), § 58; [Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü ve Diğerleri/Bulgaristan](#), § 80; [Bozgan/Romanya](#), no. 35097/02, § 27, 11 Ekim 2007).

154. Derneğin kayıt için yeniden başvurabilme ihtimalinin olup olmaması, müdahalenin orantılılığı değerlendirilirken göz önünde bulundurulabilir ([Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü ve Diğerleri/Bulgaristan \(no. 2\)](#), § 30).

155. Bir derneğin kaydının, adının yanıltıcı veya hakaret içerikli olması sebebiyle reddedilmesi, her koşulda sert bir müdahale teşkil etmez, başvuranların önerilen ismi değiştirmesini talep etmek orantısız değildir ([APEH Üldözötteinek Szövetség, Iványi, Róth ve Szerdahelyi/Macaristan](#) (k.k.); [W.P. ve Diğerleri/Polonya](#) (k.k.)).

156. Devletlerin, bir derneğin amacı ve faaliyetlerinin mevzuatta öngörülen kurallara uygun olduğu hususunda tatmin olma hakkı vardır ([Sidiropoulos ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 40; [Kurtuluş Ordu Moskova Şubesi/Rusya](#), § 59). Bir derneğin kuruluşu, işleyişi veya içyapısı ile ilgili istenen makul yasal usullere uymaması durumunda, Devletlerin orantılılık koşuluna tabi olacak şekilde örgütlenme özgürlüğüne müdahale etme hakkı doğar ([Tebieti Mühafize Cemiyeti ve Israfilov/Azərbaycan](#), § 72).

157. Devletlerin, bir derneğin yönetim organlarına görevsel ve yapısal olarak asgari bazı gereklilikler getirmesi meşru olsa da, yetkililer, dernek tüzüğünde öngörülen her bir usulün yerine getirilmesini sağlayacak kadar geniş kapsamlı olacak şekilde *derneklerin içyapısının işleyişine* müdahale etmemelidir ([Tebieti Mühafize Cemiyeti ve Israfilov](#), § 78).

158. Bir derneğin kapatılması, önemli sonuçları neden olan ve ancak çok ciddi davalarda alınabilecek bir tedbirdir ([Association Rhino ve Diğerleri/İsviçre](#), § 62, 11 Ekim 2011; [Vona/Macaristan](#), § 58; [Les Authentiks ve Supras Auteuil 91/Fransa](#), § 84).

Bir derneğin kaydına izin verilmemesi ile kapatılmasının radikal etkileri vardır ve dernek kapatma yalnızca sınırlı durumlarda haklı gösterilebilecek, etki alanı özellikle geniş bir tedbirdir. Kayıt olunmasına izin verilmemesi ise daha sınırlı etkilere sahiptir ve kayıt için yapılacak yeni bir başvuru ile daha kolay bir şekilde çözülebilmektedir ([Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü – PIRIN ve Diğerleri/Bulgaristan \(no. 2\)](#), § 94).

159. İç hukukta yer alan tek yaptırımın mevzu bahis ihlalin büyüklüğü gözetilmeksizin derneğin kapatılması olduğu durumlarda, ihtar, para cezası veya vergi indiriminin iptal edilmesi gibi daha ılımlı alternatif yaptırımlara yönelik kanunların çıkarılmasıyla daha orantılı bir yaptırımın seçilmesinde daha

çok esneklik sağlanabilir ([Tebieti Mühafize Cemiyeti ve Israfilov](#), § 82; [Yehova Şahitleri Moskova ve Diğerleri/Rusya](#), no. 302/02, § 159).

160. Sivil toplum kuruluşlarının iç yönetimindeki belirli yasal gerekliliklere saygı gösterilmemesi, doğrudan kapatılmayı gerektirecek kadar ciddi bir suiistimal olarak değerlendirilemez ([Tebieti Mühafize Cemiyeti ve Israfilov/Azərbaycan](#), § 82). Ancak, kamu yararına çalışan bir derneğin, ekonomik imkânların eksikliği sebebiyle artık amaçlarına uygun olarak faaliyet gösteremediği durumlarda kapatılması haklı görülebilir ([MIHR Vakfı/Türkiye\\*](#), §§ 41-43).

161. Kapatma durumlarında orantılılık ilkesinin yerine getirilmesi için yetkililer, aynı amaçlara örgütlenme özgürlüğü hakkına daha az müdahale içeren başka bir şekilde ulaşmanın mümkün olmadığını göstermelidir ([Association Rhino ve Diğerleri](#), § 65; [Macar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri](#), § 96). Ancak Mahkeme, yetkililerin, bir derneğin varlığı veya faaliyetlerine ilişkin algılanan zararlı sonuçlara yönelik "acil toplumsal bir ihtiyaca" karşılık vermek için sahip oldukları mevcut tedbir yelpazesinin kaçınılmaz olarak sınırlı olduğu davaların olabileceğini kabul etmiştir ([Gorzelik ve Diğerleri/Polonya](#) [BD], § 105).

162. Devletler, hem siyasi partiler hem de parti niteliğinde olmayan oluşumlar karşısında demokrasiyi korumak amacıyla *önleyici tedbirlere* başvurma hakkına sahiptir. Devletlerin, siyasi bir partinin iktidara gelmesini ve Sözleşme'nin normlarına uymayan bir politikayı uygulamaya yönelik somut adımlar atmasını beklemeleri şart koşulamaz. Bu politikanın sebep olduğu tehlikenin yeterli olarak tespit edildiği ve fazlasıyla yaklaştığı durumlarda, Devlet, iç barışa ve ülkenin demokratik rejimine zarar verebilecek somut adımlar aracılığıyla bu politikanın uygulanmasına yönelik bir teşebbüsten önce, bu politikanın icrası makul bir şekilde önleyebilir ([Refah Partisi ve Diğerleri](#), § 102; [Herri Batasuna ve Batasuna](#), § 81). Benzer şekilde, diğerlerinin haklarına yönelik yeterince yakın bir zarar, demokratik bir toplumun sayesinde temel değerlerini zayıflatma tehdidinde bulunuyorsa, önleyici tedbirler parti niteliğinde olmayan oluşumlara karşı uygulanabilir ([Vona/Macaristan](#), § 57).

163. Örneğin, Mahkemenin bir partinin veya diğer bir derneğin kapatılmasının haklı olduğuna karar verdiği bazı durumlar şunlardır:

- Oluşumun şeriata dayalı bir Devlet kurmayı hedeflemesi ([Refah Partisi ve Diğerleri/Türkiye](#); [Zehra Vakfı ve Diğerleri/Türkiye](#); [Kalifatstaat/Almanya](#) (k.k.);
- Bir terör örgütü ile bağlantılarının olması ([Herri Batasuna ve Batasuna/İspanya](#));
- Roman karşıtı gösterilerde ve paramiliter geçit törenlerinde yer alması ([Vona/Macaristan](#));
- Futbol maçları ile ilgili tekrarlı olarak şiddet eylemlerine karışması ([Les Authentiks ve Supras Auteuil 91/Fransa](#));

## E. Belirli örgütlenme türleri

164. Sözleşmenin 11. maddesi ile her tür örgütlenmeye güvence sağlansa da, siyasi partiler, azınlık dernekleri ve dini dernekler, demokratik bir toplumdaki kilit ögeler olarak, Mahkemenin içtihadında sıklıkla görülmektedir. Bu maddede açıkça belirtilen tek örgütlenme türü olan sendikalar, kendilerine has özellikleri ve rolleri sebebiyle aşağıda 3. bölümde ayrı olarak ele alınacaktır.

### 1. Siyasi partiler

165. Siyasi partilerin, çoğulculuğun ve demokrasinin düzgün bir şekilde işleminin sağlanmasında sahip oldukları temel görev göz önünde bulundurularak, partilere karşı alınan her türlü tedbir hem örgütlenme özgürlüğünü hem de, bunun bir sonucu olarak, ilgili Devletteki demokrasiyi etkilemektedir ([Rusya Cumhuriyet Partisi/Rusya](#), § 78).

Dolayısıyla, 11. maddede öngörülen istisnalar esnek olmayacak şekilde yorumlanmalıdır; yalnızca ikna edici ve mecburi sebepler siyasi partilerin örgütlenme özgürlüğüne getirilen kısıtlamaları haklı kılabilir ([Türkiye Birleşik Komünist Partisi ve Diğerleri/Türkiye](#), § 46). Ancak, bir Devletin, siyasi partilere, Sözleşme tarafından güvence altına alınan hak ve özgürlüklere saygı duyma ve koruma görevi ile demokrasinin temel ilkeleriyle çelişen siyasi programları ortaya koymama sorumluluğunu

yüklemesi, Devletin Sözleşme'nin 1. maddesi kapsamındaki pozitif yükümlülükleri bağlamında haklı görülebilir ([Refah Partisi ve Diğerleri/Türkiye](#), § 103).

#### a. Kaydın reddedilmesi ve kapatılma

166. Siyasi bir partinin kapatılması veya bir partinin kaydının reddedilmesi gibi radikal tedbirler, yalnızca çok ciddi davalarda alınabilir ([Herri Batasuna ve Batasuna](#), § 78; [Linkov/Çek Cumhuriyeti](#), no. 10504/03, § 45, 7 Aralık 2006). Bu davalar, siyasi çoğulculuğu ya da demokrasinin temel ilkelerini tehlikeye atan davalardır ([Demokratik Toplum Partisi \(DTP\) ve Diğerleri/Türkiye](#), § 101).

167. Mahkeme, bir siyasi partinin kanunda veya Devletin yasal ve anayasal organlarında değişiklik önerebilmesi için iki şart ortaya koymuştur: birincisi, bu amaçla kullanılan araçlar yasal ve demokratik olmalı; ikincisi, önerilen değişiklik temel demokratik ilkelerle uyumlu olmalıdır. Sonuç olarak, şiddete teşvik eden ya da demokrasinin kurallarına saygı duymayan veya demokrasiyi yok etmeyi ve bir demokraside tanınan hak ve özgürlükleri çiğnemeyi amaçlayan bir politika güden liderleri olan bir siyasi parti, bu gerekçelere dayanılarak verilen cezalar karşısında Sözleşme'nin sağladığı korumayı talep edemez ([Yazar ve Diğerleri/Türkiye](#), § 49).

168. Bir partinin programının şiddet kullanımına, ayaklanmaya veya demokratik ilkelerin başka herhangi bir şekilde reddedilmesine yönelik bir davet içerip içermediği göz önünde bulundurulması gereken önemli bir etmendir ([Partidul Comunistilor \(Nepeceristi\) ve Ungureanu/Romanya](#), § 54; [Özgürlük ve Demokrasi Partisi \(ÖZDEP\)/Türkiye](#), § 40). Ancak, partinin amaçlarını ve niyetlerini belirlemede parti programı tek kıstas değildir; programın içeriği, parti liderlerinin ve savundukları fikirlerle karşılaştırılmalıdır. Bu eylemler ve duruşlar, birlikte ele alındığında, amaçlar ve niyetler hususunda yol gösterici oldukları için, siyasi bir partinin kapatılmasına yönelik işlemlerde yararlı olabilir ([Refah Partisi ve Diğerleri](#), § 101; [Herri Batasuna ve Batasuna](#), § 80).

169. Demokratik ilkelerin zarar görmesine yönelik bir tehlike sebebiyle siyasi bir partinin kaydolmasına izin verilmemesi veya kapatılmasının “acil bir toplumsal ihtiyacı” karşılamak için yapıp yapılmadığı incelenirken Mahkeme, şu hususları göz önünde bulundurur: (i) demokrasiye yönelik tehlikenin yeterince yakın ve muhtemel olduğuna yönelik makul delillerin olup olmaması; (ii) liderlerin inceleme altındaki davada ele alınan eylemleri ve konuşmalarının ilgili siyasi partiye isnat edilip edilemeyeceği; ve (iii) siyasi partiye isnat edilebilen eylem ve konuşmaların, parti tarafından tasarlanan ve savunulan, “demokratik toplum” kavramına uymayan bir toplum modelini açıkça resmeden bir bütün teşkil edip etmediği ([Refah Partisi ve Diğerleri/Türkiye](#), § 104; [Partidul Comunistilor \(Nepeceristi\) ve Ungureanu/Romanya](#), § 46).

170. [Refah Partisi ve Diğerleri/Türkiye](#) davasında, Anayasa Mahkemesi, “laiklik ilkesi karşıtı faaliyetleri merkezi” haline geldiği gerekçesiyle partinin kapatılmasına karar vermiştir. Mahkeme, 11. maddenin ihlal edilmediğine karar vermiş ve Refah partisi üyeleri ve liderlerinin eylemleri ve konuşmalarının, partinin birden fazla hukuk sistemi çerçevesinde şeriat temelli bir rejim kurmaya yönelik uzun vadeli politikasını ortaya koyduğuna ve Refah partisinin bu politikayı uygulamaya koymak için güç kullanmaya başvurmaktan çekinmediğine kanaat getirmiştir. Söz konusu planların “demokratik toplum” kavramına aykırı olduğu ve partinin bu planları uygulamaya koyma fırsatı olduğu göz önünde bulundurularak Anayasa Mahkemesinin makul bir şekilde “acil bir toplumsal ihtiyacı” karşıladığı düşünülebilir.

171. Mahkeme ayrıca, başvuran partilerin *terörizm* aracılığıyla ‘taktik ayrılık’ stratejisi izledikleri ve terörist örgüt ETA ile arasında önemli ölçüde benzerlikler olduğu gerekçesi ile kapatıldığı [Herri Batasuna ve Batasuna/İspanya](#) davasında da 11. maddenin ihlal edilmediğine kanaat getirmiştir. Mahkeme, İspanyol mahkemelerinin bulgularından ayrılmasını gerektirecek herhangi bir sebep tespit etmemiştir. Terör saldırıları bağlamında İspanya'da yıllardır süregelen durum, başvuran partiler ve ETA arasındaki bağlantıların nesnel olarak demokrasiye bir tehdit olarak değerlendirilebilmesine olanak tanımıştır. Ek olarak, başvuran partilere isnat edilebilen eylemler ve konuşmalar, bu partiler tarafından düşünülen ve savunulan, “demokratik toplum” kavramına aykırı olan toplumsal bir modeli açıkça resmetmiş ve İspanyol demokrasisine yönelik dikkate değer bir tehdit oluşturmuştur. Dolayısıyla, başvuranlara uygulanan yaptırımlar, “acil bir toplumsal ihtiyaca” karşılık olmuş ve

ulaşılacak istenen meşru amaçla orantılı olmuştur.

172. Parti programında veya faaliyetlerinde demokratik olmayan amaçlara yönelik kanıtların olmaması durumunda, siyasi partiler hususunda alınan radikal tedbirler bağlamında Mahkeme 11. maddenin ihlal edildiğini tespit etmiştir.

173. Yetkililerin komünist partisinin kayıt olmasına izin vermemesi ile ilgili olan [Partidul Comunistilor \(Nepeceristi\) ve Unquareanu/Romanya](#) davasında Mahkeme, Romanya Hükümetinin, demokratik tartışma alanının bir parçası olmak üzere yeni bir komünist partinin kurulmasına izin veremeyeceğine yönelik savını kabul etmemiştir. Mahkeme, Romanya'nın 1989 öncesinde totaliter bir komünist rejimle yönetildiğini göz önünde bulundurmaya hazır olsa da, özellikle diğer ülkelerde de Marksist rejimi benimseyen komünist partilerin de olması sebebiyle, sadece bu bağlamın tek başına müdahale etme ihtiyacını haklı kılmayacağına kanaat getirmiştir. Parti programında şiddet kullanımına veya demokratik ilkelerin herhangi bir şekilde reddedilmesine veya "proletaryanın diktatörlüğüne" yönelik bir çağrı olarak değerlendirilebilecek herhangi bir ifadenin bulunmaması sebebiyle programın "demokratik toplum" ile uyumlu olmadığı söylenemez.

174. Mahkeme, yetkili makamların, kayıt belgelerindeki resmi kusurları ve partinin hedefleri ve beyanlarından kaynaklandığı iddia edilen tehlikeleri belirterek Bulgaristan Komünist Partisinin kaydolmasına izin vermediği [Tsonev/Bulgaristan](#) davasında da benzer bir sonuca varmıştır. Mahkeme, adına rağmen, partinin toplumsal bir sınıfın diğer sınıflar üzerinde hâkimiyet kurmasını amaçladığına yönelik bir işaret bulmamıştır. Ayrıca, "devrimci" kelimesini parti tüzüğüne giriş kısmında kullanma tercihinde, Bulgar Devleti için gerçek bir tehdit teşkil eden bir politika seçtiğine dair herhangi bir kanıt da bulunmamıştır. Ayrıca, partinin beyanlarında, amaçlarının demokratik olmadığını veya amaçlarına ulaşmak için şiddet kullanacağını gösteren herhangi bir ifade de mevcut değildir.

175. Buna karşın, [Ignatencu ve the Romanya Komünist Partisi/Romanya](#)\* davasında başvuran tarafın kaydolmasına izin verilmemesinin haklı olduğuna karar verilmiştir. Söz konusu bu parti ülkeyi totaliter komünizm döneminde ülkeyi yöneten Komünist Parti'nin devamı olduğunu iddia etmesi dolayısıyla ilgili yetkililer partinin konumunu olası bir şekilde suiistimal etmesinin önüne geçme ve hukukun üstünlüğü ile demokrasinin temel ilkelerini korumak amacı gütmüştür. Dolayısıyla, Mahkeme davanın kendine has şartları kapsamında yetkililer tarafından partinin kaydedilme talebinin reddedilmesine ilişkin olarak sıraladığı gerekçeleri ilgili ve yeterli görmüştür. Mahkeme ayrıca, alınan tedbirin ulusal güvenliği koruma ile diğerlerinin hakları ve özgürlüklerinin korunması meşru amacı kapsamında orantılı olduğuna karar vermiştir.

176. İlgili ve yeterli başka koşulların olmadığı durumlar, siyasi bir partinin isim tercihinin kapatılma kadar radikal bir tedbire prensipte gerekçe olamayacağı belirtilmelidir ([Türkiye Birleşik Komünist Partisi/Türkiye](#), § 54, "komünist" kelimesinin parti adında yer alması kapatılma gerekçelerinden biri olarak gösterilmiştir).

177. Bazı davalarda Mahkeme, yetkili makamların bir parti programının Devletin toprak bütünlüğüne tehdit oluşturduğu ve toplumun bir kısmını *ayrılıkçılığa* teşvik ettiği görüşünde olduğu durumlarda 11. maddenin ihlal edildiğini tespit etmiştir. Mahkemeye göre, temel demokratik ilkelere uyan siyasi bir grubun, sadece ülkenin anayasal ve yasal düzenini eleştirmesi ve siyasi arenada halka açık bir tartışma talep etmesi, söz konusu siyasi grubun engellenmesine gerekçe olamaz ([Türkiye Birleşik Komünist Partisi/Türkiye](#), § 57). Devletin hâlihazırda mevcut olan düzenini sorgulasalar dahi çeşitli siyasi programların teklif edilmesine ve tartışılmasına izin verilmesi, demokrasinin kendisine zarar vermedikleri sürece, demokrasinin esasıdır ([Sosyalist Parti ve Diğerleri/Türkiye](#), § 47; [Özgürlük ve Demokrasi Partisi \(ÖZDEP\)/Türkiye](#) [BD], § 41).

178. Bir siyasi partinin özerklik çağrısı yapması veya hatta ülkenin topraklarının bir kısmının ayrılmasını talep etmesi, ulusal güvenlik gerekçeleriyle kapatılmasını haklı kılmak için tek başına yeterli bir dayanak teşkil etmemektedir. Hukukun üstünlüğüne dayanan demokratik bir toplumda, demokrasinin ilkelerini sorgulamadan mevcut düzene karşı gelen ve hayata barışçıl yollarla geçirilmesi desteklenen siyasi fikirlere, siyasi sürece katılım yoluyla uygun bir şekilde ifade edilebilme imkânı tanınması gerekmektedir ([İlinden Birleşik Makedonya Örgütü – PIRIN ve Diğerleri/Bulgaristan](#), § 61).

179. Orantılılık koşuluna tabi olacak şekilde, Devletlerin, siyasi partilerin oluşumları ile ilgili olarak *makul yasal usullere* uymalarını şart koşma hakkı vardır ([Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü – PIRIN ve Diğerleri/Bulgaristan \(no. 2\)](#), § 83). [Rusya Cumhuriyet Partisi/Rusya](#) davasında Mahkeme, başvuran partinin minimum üye sayısı ve bölgesel temsil şartlarına uymaması sebebiyle kapatılmasının Hükümet tarafından belirtilen meşru amaçlarla orantısız olduğunu tespit etmiştir. Siyasi partiler için geçerli olan minimum üye sayısı şartı, Avrupa Konseyi üye devletlerinde nadir rastlanan bir durum olmasa da, Rus kanunları uyarınca belirlenen ve 2001 yılında 10.000'den 50.000 üyeye çıkmış olan eşik, Avrupa'da en yüksek olan eşiktir. Mahkeme, köklü ve yasalara uygun bir siyasi partiye uygulanan, resmi olarak kapatılma gibi radikal bir tedbirin “demokratik bir toplumda gerekli” olarak değerlendirilemeyeceğine kanaat getirmiştir. Minimum üye sayısı şartı, farklı ve hatta azınlık gruplarının çıkarlarını temsil eden ve bu gruplara siyasi arenaya ulaşmalarını sağlayan çok sayıda siyasi partinin engellenmeden kurulmasına ve yürütülmesine olanak sağlandığı sürece gerekçe olabilir (§§ 119-120).

180. Bölgesel temsil şartına yönelik olarak, bu şartın gerekçesi, ülkenin toprak bütünlüğüne tehdit teşkil eden bölgesel partilerin kurulmasını ve seçimlere katılmasını engellemektir. Mahkeme'nin görüşüne göre, Rusya'nın yasalarını, kurumlarını ve ulusal güvenliğini korumanın, yalnızca 2001'de uygulamaya konan, bölgesel partilerin kurulmasına ilişkin kapsamlı bir yasaktan başka yollar da bulunmaktaydı. Siyasi partilere ilişkin genel kısıtlamaların, haklı gösterilmesi zaman geçtikçe daha zor hale gelmiştir. Belli bir kategori veya tür bir partinin bir tehdit teşkil ettiği algısı yerine, her bir siyasi partinin asıl programı ve duruşunun göz önünde bulunması gerekmiştir (§§ 122 ve 130).

## **b. Finansman ve denetimler**

181. Mahkeme, siyasi süreçte kamu güveninin sağlanması için hesap verilebilirlik ve şeffaflık amaçları doğrultusunda siyasi partilerin finansal faaliyetlerinin denetlenmesi gerektiğini kabul etmektedir. Demokrasilerin, gereğince işlevini göstermesi için siyasi partilerin oynadıkları temel roller göz önüne alındığında, özellikle devlet desteği alan siyasi partilerin izlenmesi ve herhangi bir usulsüz harcamaya karşılık yaptırım uygulanması kamu çıkarına yönelik olarak kabul edilebilir ([Cumhuriyet Halk Partisi/Türkiye](#), § 69).

182. Üye Devletler, siyasi partilerin mali durumlarını nasıl denetleyeceğine ve usulsüz harcamalar karşısında uygulayacakları yaptırımlara ilişkin oldukça geniş bir takdir yetkisi kullanmaktadırlar ([Cumhuriyet Halk Partisi/Türkiye](#), § 70).

183. Bununla birlikte, siyasi partilerin giderlerinin denetlenmesi ile ilgili yasal düzenlemeler, ilgili hükümlerin nasıl yorumlanacağına ve uygulanacağına ilişkin makul işaretler sunan terimlerle ifade edilmelidir ([Cumhuriyet Halk Partisi/Türkiye](#), § 106).

184. Finansal denetim hiçbir zaman, özellikle partinin kamu tarafından finanse edildiği bahanesini kullanarak, siyasi partiler üzerinde baskı kurulması amacıyla siyasi bir araç olarak kullanılmamalıdır. Mali denetim mekanizmasının siyasi amaçlar çerçevesinde kötüye kullanılmasının engellenmesi amacıyla, siyasi partilerin mali durumlarının denetlenmesini düzenleyen kanunlara ilişkin olarak, hem uygulanan özel koşullar hem de koşulların ihlal edilmesinin gerektirdiği yaptırımlar açısından yüksek “öngörülebilirlik” standardı uygulanmalıdır ([Cumhuriyet Halk Partisi/Türkiye](#), § 88).

185. Siyasi partilerin yabancı kaynaklardan fon almasının yasaklanması, tek başına Sözleşme'nin 11. maddesine uygunsuzluk oluşturmaz. Bu husus, siyasi partilerin hangi kaynaklardan fon alabileceğini belirlemekte serbest olan Devletlerin takdir payı kapsamındadır. Ancak, siyasi partilerin yabancı Devletler tarafından fonlanmasının engellenmesi, ulusal egemenliğin korunması için gereklidir ([Parti nationaliste basque – Organisation régionale d'Iparralde/Fransa](#), § 47).

186. Devletlerin takdir payı, makul yasal usullere uyulmaması halinde, partinin iç organizasyonu ve işleyişine müdahale etme hakkını içerebilir. Ancak yetkili makamlar, partinin kendi tüzüğünde öngörülen her bir usule uymasını sağlayacak kadar geniş kapsamlı bir şekilde müdahale etmemelidir. Parti tüzüğünde belirtilen şekilde usullere uyulmasının sağlanması, öncelikle kamu yetkililerinin değil partinin kendisinin ve üyelerinin görevidir ([Rusya Cumhuriyet Partisi](#), §§ 87-88, partinin iç usullerinin ihlal edildiği gerekçesiyle yetkili makamların Devlet Sicilinin düzeltilmesini reddetmesi, Mahkeme

tarafından yeterli bir yasal dayanaktan yoksun ve demokratik bir toplumda gereksiz olarak değerlendirilmiştir).

187. Mahkeme, siyasi partileri üyelik durumu ile ilgili sık ve kapsamlı kontrollere tabi tutmanın ve resmi gerekçelerle sürekli bir kapatılma tehdidinde maruz bırakmanın hiçbir gerekçesi bulunmadığını tespit etmiştir (§§ 115-116).

## 2. Azınlık dernekleri

187. Mahkeme, örgütlenme özgürlüğünün, özellikle ulusal ve etnik azınlıklara mensup kişiler için önem arz ettiğini kabul etmiştir. Zira kimliğini ifade etmek ve geliştirmek amacıyla bir örgütlenme oluşturmak, azınlığa haklarını koruması ve savunması konusunda yardımcı olunmasına katkı sağlayabilmektedir ([Gorzelik ve Diğerleri/Polonya](#) [BD], § 93).

188. Uluslararası hukuk ilkelerine göre, bir ülkede azınlıkların ve farklı kültürlerin olması, demokratik bir toplumda hoşgörü ile yaklaşılması ve hatta korunması ve desteklenmesi gereken tarihi bir gerçektir ([Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası/Türkiye](#), § 59).

189. Azınlıkların kültürlerinin korunması ve geliştirilmesi ile azınlık bir gruba ait olma bilincinden bahsedilmesinin, gerginliğe sebep olsa da “demokratik bir toplum” karşısında bir tehdit unsuru teşkil ettiği söylenemez ([Ouranio Toxo ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 40). Gerginliğin ortaya çıkması, farklılık ile etnik ve kültürel kimliklerin dinamiklerine hakiki saygı üzerine inşa edilmiş olan çoğulculuğun kaçınılmaz sonuçlarından birisidir ([aynı kararda](#), § 35). Bu koşullar altında yetkililerin görevi, çoğulculuğu ortadan kaldırarak gerginliğin sebebini yok etmek değil, rekabet halinde olan grupların birbirlerine karşı hoşgörülü olmasını sağlamaktır ([Zhdanov ve Diğerleri/Rusya\\*](#), § 163).

190. Amacı bir bölgenin kültürünü desteklemek olan bir derneğin faaliyetleri, söz konusu derneğin amacının kısmen de olsa bir azınlık grubunun kültürünü desteklemeyi kapsadığı varsayılsa dahi, toprak bütünlüğü, ulusal güvenlik ve kamu düzenine karşı bir tehdit teşkil etmez ([Tourkiki Enosi Xanthis ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 51).

191. Mahkeme, azınlık bilincini savunan bir derneğin kaydolmasına yalnızca derneğin kurucularının ülkenin toprak bütünlüğüne zarar vermeyi istediklerine yönelik şüpheye dayanılarak izin verilmemesinin, ulusal güvenliği koruma amacıyla orantılı olmadığına kanaat getirmiştir.

192. [Sidiropoulos ve Diğerleri/Yunanistan](#) davasında, yerel mahkemeler, ülkenin toprak bütünlüğüne zarar vermeyi amaçladığı gerekçesiyle bir Makedon kültür derneğinin kaydolmasına izin vermemiştir. Mahkeme, Makedon azınlığın geleneklerinin ve kültürünün korunması ve geliştirilmesini amaçlayan derneğin bu amaçlarının tamamen meşru olduğuna kanaat getirmiştir. Mahkemeye göre, bir ülkeye ait bir bölgenin sakinleri, o bölgenin kendine has özelliklerini desteklemek amacıyla dernek kurma hakkına sahiptir. Derneğin Yunanistan'ın toprak bütünlüğüne karşı bir tehdit oluşturduğuna yönelik yerel mahkeme beyanları yalnızca bir şüpheye dayanmaktadır. Bir dernek, kayıt altına girdikten sonra, beyan edilmiş amaçlarına veya kanuna uymayan faaliyetlerde bulunursa, yetkililerin derneği kapatma hakkı vardı. Sonuç olarak, başvuruların derneğin kaydolmasına izin verilmemesi, izlenen hedeflerle orantılı olmamıştır (§§ 44-47).

193. Benzer değerlendirmeler, yetkililerin Müslüman bir azınlık grubunun derneğinin kaydolmasına izin vermediği bir durumda Mahkemenin 11. maddenin ihlal edildiğine karar vermesine yol açmıştır ([Bekir-Ousta ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 42-44; [Ulusal Türk Birliği ve Kunqyun/Bulgaristan](#), §§ 44- 45). Derneklerin, şiddet kullanımını veya demokrasi karşıtı araçları savunduğuna yönelik herhangi bir işaret yoktu.

194. Her halükarda, ayrılıkçı görüşlerin ve özerklik veya bölgesel değişikliklere yapılan çağrılar, tek başlarına ülkenin toprak bütünlüğü ve ulusal güvenliği için bir tehdit teşkil etmez ([Ilinden Birleşik Makedonya Örgütü/Bulgaristan](#), § 76). Bir derneğin adında belirli kelimelerin kullanılması da böyle bir tehdit olduğu anlamına gelmez ([Ulusal Türk Birliği ve Kunqyun/Bulgaristan](#), § 45).

195. Buna karşın, seçimlere katılma kistaslarını belirlerken Devletlerin kayda değer bir takdir payı vardır. Örneğin, seçimlere katılma hakkına sahip olacak olan tüzel bir kişiliğin oluşturulmasına izin verilmemesi; bireylerin, bir azınlık grubunun belirgin özelliklerini ifade etmesi ve desteklemesi için



dernek kurmalarının engellenmediği demokratik bir toplumda gerekli olarak değerlendirilebilir.

196. [Gorzelik ve Diğerleri/Polonya](#) [BD] davasında yetkili makamlar, kendini Silezya ulusal azınlık grubunu temsil eden bir örgüt olarak niteleyen bir derneğin kaydını reddetmiştir. Yetkili makamlar, Silezyalıların ulusal bir azınlık grubu olmadığını ve derneğin "ulusal bir azınlık grubunu temsil eden bir örgüt" olarak kaydının yapılmasının, derneğin diğer etnik örgütlere kıyasla avantajlı olmasına sebep olacak seçim ayrıcalıklarına sahip olmasını sağlayacağını değerlendirmiştir. Mahkeme, ulusal makamların, kayıt sırasında, Polonya'daki mevcut demokratik kurumları ve seçim prosedürlerini korumak amacıyla, bir derneğin, kendisini "ulusal bir azınlık örgütü" olarak adlandırmasına ilişkin serbest seçim hakkını düzenlemesi için acil bir toplumsal ihtiyaç olduğunu değerlendirirken takdir payının dışına çıkmadıklarını kabul etmiştir. Kaydın reddedilmesi, ortak bir çıkar alanında toplu hareket etme yeteneğinden ziyade, derneğin hukuki olarak kullanabileceği etiketle ilgili olduğu için, izlenen meşru amaçlarla orantısız olmamıştır (§§ 103-106).

197. [Artyomoc/Rusya \(k.k.\)](#) davasında Mahkeme, belirli bir etnik grupla bağlantılı olduğunu açık bir şekilde bildiren bir derneğin siyasi bir parti olarak kaydının reddedilmesinin haklı olduğuna kanaat getirmiştir ("Rus Millet Birliği"). Yetkili makamlar, başvuranın, benimsenen belirli amaçları ifade etmek ve desteklemek amacıyla bir dernek kurmasını engellememiş; kaydının yapılmasının ardından seçime katılma hakkına sahip olacak tüzel bir kişilik oluşturmaya izin vermemiştir. Seçimle ilgili hususlarda ulusal özgüllüğe saygı ilkesi göz önüne alındığında, Mahkeme, ulusal mahkemelerin, günümüz Rusya'sında etnik kökene veya dine dayalı siyasi partiler arasında seçim rekabetini teşvik etmenin tehlikeli olacağına dair vardıkları sonuçların hatalı olmadığına kanaat getirmiştir.

198. Bir derneğin adı, toplumun çoğunluğunda düşmanca duygular uyandırmaya müsait olsa dahi, kamu düzeni için gerçek bir tehdit olduğuna dair somut bir kanıt bulunmuyorsa, tek başına derneğin kapatılmasını haklı kılmaz ([Vatandaşlar Derneği "Radko" ve Paunkovski/Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti](#), § 75, Makedon etnik kökenini reddeden bir derneğin kapatılması ile ilgili).

199. [Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası/Türkiye](#) davasında, bir derneğin ulusal dil dışındaki bir anadilde eğitim hakkını desteklemesi sebebiyle kapatılmasına yönelik bir başvurunun, 11. maddeye aykırı olduğu tespit edilmiştir. Söz konusu hususun, çoğunluğun belirli hükümlerini bozma kabiliyetine karşın, demokrasinin düzgün bir şekilde işlemesi, genel siyasi veya kamusal yarara yönelik sorunlara çözüm bulunmasına yardımcı olmak amacıyla toplumsal tartışmaları gerektirmiştir. Mahkeme'ye göre, ana dillerinde eğitim vererek Türkçe dışında bir anadili olan vatandaşların kültürünü geliştirme amacı, tek başına, ulusal güvenliğe aykırılık ve kamu düzeni için bir tehdit teşkil etmemiştir (§§ 55- 59).

200. Örgütlenme özgürlüğü, herkesin yasal bir bağlamda etnik kimlikleri hakkındaki inançlarını ifade etme hakkını içermektedir. Bazı görüşler veya kullanılan kelimeler yetkililere her ne kadar şok edici ve kabul edilemez görünebilse de, bunların yayılması otomatik olarak kamu politikasına veya bir ülkenin toprak bütünlüğüne tehdit olarak görülmemelidir ([Tourkiki Enosi Xanthis ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 51, birinci başvuranın derneğinin, diğerleri arasında, azınlıklar hakkındaki görüşleri sebebiyle kapatılması).

### 3. Dini dernekler

201. İnananların dinlerini başkalarıyla birlikte açığa vurma hakkını içeren din özgürlüğü hakkı, inananların, keyfi Devlet müdahalesi olmadan özgürce örgütlenmelerine izin verileceği beklentisini kapsamaktadır. Gerçekten de, dini toplulukların özerk varlığı demokratik bir toplumda çoğulculuk için vazgeçilmezdir. Devletin tarafsızlık görevi, dini inançların veya bu inançları ifade etmek için kullanılan araçların meşru olup olmadığını belirleme konusunda Devletin takdir yetkisini ortadan kaldırmaktadır ([Kurtuluş Ordusu Moskova Şubesi/Rusya](#), §§ 58 ve 92).

202. Dini bir topluluğun örgütlenmesi söz konusu olduğunda, topluluğun tanınmaması ek olarak Sözleşme'nin 9. maddesi kapsamında başvuranların din özgürlüğüne müdahale teşkil etmektedir ([Kurtuluş Ordusu Moskova Şubesi/Rusya](#), § 71)<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Bkz. dini derneklerin tanınması, kaydı ve kapatılması ile ilgili ayrıntılı bilgi için 9. Madde Rehberi.

203. Bununla birlikte, dini toplulukların belirli bir yasal statüye sahip olmaları hususunda 9. madde ile bağlantılı olarak 11. madde kapsamında bir hak belirtilmemiştir. Sözleşme'nin 9. ve 11. maddeleri, yalnızca, Devletin dini toplulukların medeni hukuk kapsamında tüzel kişilik olarak yasal kapasiteye sahip olmalarını sağlamasını gerektirmekte, kendilerine belirli bir kamu hukuku statüsünün verilmesini şart koşmamaktadır ([Mağyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri/Macaristan](#), § 91).

204. Uzun yıllardır var olan dini bir topluluğun tekrar kaydolmasına izin verilmemesi için özellikle önemli ve zorlayıcı nedenler gereklidir ([Moskova Scientology Kilisesi/Rusya](#), § 96; [Kurtuluş Ordusu Moskova Şubesi](#), § 96; [Yehova Şahitleri Moskova/Rusya](#), § 180).

205. Kaydı reddetme gerekçelerinin yasal veya olgusal bir temele dayanmaması halinde Mahkeme, yetkililerin iyi niyetle hareket etmediğini ve başvuranın dini topluluğuna karşı tarafsızlık görevini ihmal ettiğini tespit etmiştir ([Kurtuluş Ordusu Moskova Şubesi](#), § 97; [Yehova Şahitleri Moskova/Rusya](#), § 181; [Moskova Scientology Kilisesi/Rusya](#), § 97).

206. Devlet makamlarının, dini bir topluluğa tüzel kişi statüsünün verilme süresini kısa tutma yükümlülüğü vardır ([Religiionsgemeinschaft der Zeugen Jehovas ve Diğerleri/Avusturya](#), § 79). Ancak, yeni kurulmuş ve bilinmeyen dini gruplar için makul ölçüde asgari bir sürenin şart koşulması gerekebilir ([Mağyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri/Macaristan](#), § 111).

207. Belirli bir bölgede en az on beş yıldır var olmayan tüm dini grupların tüzel kişi statüsü elde etmesini engelleyen yasal hükme dayanarak kaydın reddedilmesi haklı görülmemektedir ([Kimlya ve Diğerleri/Rusya](#), § 98-101).

208. Bir dinin temel ilkeleri hakkında bilgi sunulmaması sebebiyle kaydın reddedilmesi, davaya özgü koşullar kapsamında, tanınma talebinde olan grubun demokratik bir toplum için herhangi bir tehlike oluşturup oluşturmadığını belirleme gereği ile gerekçelendirilebilir ([Cârnuirea Spirituală a Musulmanilor din Republica Moldova/Moldova](#) (k.k.)).

209. Kaydolmayı talep eden bir derneğin, kamunun gözünde karışıklığı önlemek amacıyla kendisini hâlihazırda var olan derneklerden ayırmasını istemek meşrudur ([Metodiev ve Diğerleri/Bulgaristan](#), § 43; ["Orthodox Ohrid Archdiocese \(Greek-Orthodox Ohrid Archdiocese of the Peć Patriarchy\)"/Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti](#), § 111; [Bektashi Topluluğu ve Diğerleri/Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti](#), § 71). Ancak, dini bir derneğin inançları ve dini törenlerinin yeterince açık bir şekilde tanımlanmadığı iddiasının, derneğin kaydına izin verilmemesine gerekçe olmadığına karar verilmiştir ([Metodiev ve Diğerleri/Bulgaristan](#), §§ 44-46).

210. Sözleşmeciler Devletlerin çeşitli dini topluluklarla işbirliği yapma şekillerini seçme konusunda takdir yetkileri bulunmaktadır ([İzzettin Doğan ve Diğerleri/Türkiye](#) [BD], § 112). Devletlere kiliselerle olan ilişkilerini düzenlemede tanınan özgürlük, tanınan imtiyazları yasama önlemleriyle değiştirme imkânını da içermektedir. Bununla birlikte, bu özgürlük, Devletin bu alanda ihtiyaç duyduğu tarafsızlığa zarar verecek ölçüde geniş olamaz ([Mağyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri/Macaristan](#), § 111).

211. Bazı Avrupa ülkelerinde görüldüğü üzere, Devletin 9 ve 11. maddeye uygun olarak belirli bir dine bağlı kalmaya yönelik anayasal zorunluluğu olduğu bir sistemi muhafaza etmeye karar verdiği ve yalnızca belirli bazı dini oluşumların Devlet yardımından faydalanabildiği durumlarda, kamu yararını gözetilen makul kriterlere dayanılmalıdır ([Mağyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri](#), § 113).

## F. Pozitif yükümlülükler

212. Örgütlenme özgürlüğüne hakiki ve etkili bir şekilde saygı duymak, yalnızca Devletin müdahale etmeme yükümlülüğüne indirgenmemelidir ([Ouranio Toxo ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 37). Ulusal makamlar, bazı durumlarda, örgütlenme özgürlüğünün etkin bir şekilde kullanılmasını güvence altına almak amacıyla makul ve uygun tedbirler alarak özel kişiler arasındaki ilişkiye müdahale etmek zorunda kalabilirler ([Wilson, Ulusal Gazeteciler Birliği ve Diğerleri/Birleşik Krallık](#), § 41).

213. Davanın ister Devletin pozitif yükümlüğü bakımından ister gerekçelendirilmesi gereken bir kamu makamı müdahalesi bakımından analiz edilmesi, uygulanacak kriterler özünde farklılık göstermemektedir. Her iki bağlamda da, kişinin ve bir bütün olarak toplumun yarışan çıkarları arasında adil bir denge kurulması gerektiği hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir ([Sørensen ve Rasmussen/Danimarka](#) [BD], § 58).
214. Kamu makamları, bir dernek veya siyasi partinin, destekleme amacı güttükleri yasal fikirlere veya iddialara karşı olan kişileri rahatsız etse veya gücendirse dahi, düzgün bir şekilde işlemelerini güvence altına almakla görevlidir. Üyeleri, kendilerine karşı çıkan kişiler tarafından fiziksel şiddete maruz kalacaklarından korkmadan toplantılar yapabilmelidir. Böyle bir korku, diğer dernekleri veya siyasi partileri; etkileyen, tartışmaya fazlasıyla açık meseleler hakkındaki görüşlerini açıkça ifade etmekten caydırabilir. Demokratik bir toplumda karşı gösteri yapma hakkı, örgütlenme hakkının kullanılmasını engelleyecek şekilde kullanılamaz ([Ouranio Toxo ve Diğerleri/Yunanistan](#), § 37; [Zhdanov ve Diğerleri/Rusya\\*](#), § 162).
215. Örgütlenme özgürlüğü hakkının etkin bir şekilde kullanılmasını güvence altına alma yönündeki pozitif yükümlülük, özellikle yaygın olmayan görüşleri olan veya azınlık gruplarına mensup olan bireyler için özel bir önem taşımaktadır; zira söz konusu bireyler mağdur olmaya daha müsaittir ([Bączkowski ve Diğerleri/Polanya](#), § 64).
216. [Ouranio Toxo ve Diğerleri/Yunanistan](#) davasında, diğerlerinin yanı sıra, Yunan makamlarının ihmalleri nedeniyle 11. maddenin ihlali söz konusu olmuştur. Özellikle, Makedon azınlık grubunun menfaatlerini savunan bir partinin, parti genel merkezinde partinin adının Makedonca yazıldığı bir tabelayı asmasının ardından, Devlet şiddetten kaçınmak veya şiddeti önlemek adına yeterli önlemleri almamıştır. Polis, parti üyelerine karşı şiddet ve örgütlenme özgürlüğünün açıkça ihlal edilmesine yönelik tehlikeyi makul bir şekilde öngörebilecekken herhangi bir müdahalede bulunmamıştır. Ayrıca savcı, sorumluluğu belirlemek için olayların ardından soruşturma başlatmanın gerekli olmadığını değerlendirmiştir. Mahkeme, özel kişilerin eylemleriyle örgütlenme özgürlüğüne müdahale durumunda, yetkili makamların etkili bir soruşturma yürütmeye yönelik ilave bir yükümlülüğü olduğunu vurgulamıştır (§ 43).
217. [Zhdanov ve Diğerleri / Rusya](#) davasında, diğerleri arasında, LGBT bireylerin, potansiyel olarak eşcinselliği onaylamayan kişilerin saldırılarının hedefi olabileceği gerekçesiyle LGBT haklarını teşvik etmek için kurulan derneklerin kayıt altına alınmamasının 11. Maddeyi ihlal ettiği tespit edilmiştir. Mahkeme, derneklerin fiziksel şiddetten korkmak zorunda kalmadan faaliyetlerini sürdürmelerini sağlamak için makul ve uygun önlemleri almanın Rus makamlarının görevi olduğunu belirtmiştir. Bu davada makamlar, derneklerin rahatsızlık duymadan çalışmasına olanak sağlayacak yöntemlerin seçiminde geniş bir takdir yetkisine sahip oldukları halde, bunun yerine örgütlenme özgürlüğünü kısıtlayarak gerilimin nedenini ve düzensizlik riskini ortadan kaldırmaya çalışmışlardır (§ 164). Derneklerin kayıt altına alınmalarının reddedilmesi aynı zamanda 14. Maddeye aykırı olarak cinsel yönelim temelinde ayrımcılığa yol açmıştır.
218. Yetkili makamların, özel işverenler tarafından sadece bir çalışanın belirli bir siyasi partiye üye olması sebebiyle gerçekleştirilen işten çıkarmalara karşı hukuki denetim ve güvence sağlama konusunda pozitif bir yükümlülüğü bulunmaktadır ([Redfearn / Birleşik Krallık](#)), § 43 davasında bir çalışanın, bir yıllık bir hak kazanma süresi boyunca siyasi üyelik gerekçesiyle haksız yere işten çıkarılmasına karşı dava açması engellenmiştir).
219. Sözleşme'nin 11 ve 14. maddeleri uyarınca, devletlerin dernek üyeliği gerekçesiyle yapılan ayrımcılığa karşı gerçek ve etkili bir koruma sağlayan bir adli sistem kurma zorunlulukları bulunmaktadır (ulusal yargı makamlarının başvuruların şikayetlerini ayrımcılığın varlığının sadece ceza yargılamalarıyla belirlenebileceği gerekçesiyle değerlendirmeyi reddettiği [Danilenkov ve Diğerleri / Rusya](#)).
220. Devletin dini toplulukların tüzel bir kişilik kazanmalarını sağlamak için bir tanıma sistemi geliştirmeye yönelik pozitif bir yükümlülüğü vardır. Din ve dini faaliyet kavramlarının tanımları, bireyin din özgürlüğü hakkını kullanması üzerinde doğrudan yansımaları sahiptir ( [Magyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri](#), § 90).

221. Ulusal devlet kayıt sistemini organize etmek ve ilgili makamların kendi kanunlarının öngördüğü zaman sınırlarına uymasını sağlamak ve bu konuda makul olmayan gecikmelerden kaçınmak Sözleşmeci Devletin görevidir (Adalet Bakanlığının derneğin kaydı için hukuki süre sınırlarını ihlal ettiği ve iç hukukun bu tür gecikmelere karşı yeterli koruma sağlamadığı [Ramazanova ve Diğerleri / Azerbaycan](#), § 65).

### III. Sendika kurma ve sendikalara üye olma özgürlüğü

#### A. Sendika hakların kapsamı

222. 11. maddede sendika özgürlüğünü, bağımsız bir hak olarak değil, örgütlenme özgürlüğünün bir biçimi ya da özel bir yönü olarak tanımlanmaktadır ( [Belçika Ulusal Polis Sendikası / Belçika](#) , § 38; [Manole](#) ve ["Romanian Farmers Direct" / Romanya](#) , § 57 ). Dolayısıyla, yukarıda ana hatlarıyla ifade edilen örgütlenme özgürlüğü unsurlarının yanı sıra 11 § 2 maddesi uyarınca bu özgürlüğe yapılacak müdahalenin koşulları, ilgili olduğu ölçüde sendikalar için eşit derecede geçerlidir.
223. Sendika özgürlüğü, işçiler ve işverenler arasındaki sosyal diyalogun önemli bir unsurudur ve bu nedenle sosyal adalet ve uyumun sağlanmasında önemli bir araçtır ( [Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya](#) [BD], § 130).
224. 11. Madde, Sözleşmeci Devletler tarafından uygulanmasına ve geliştirilmesine izin verilmesi ve mümkün kılınması gereken sendikalaşma eylemi ile sendika üyelerinin mesleki çıkarlarını koruma özgürlüğünü güvence altına almaktadır ( [İsveç Motor Sürücüler Birliği / İsveç](#) , § 40; [Tüm Haber Sen ve Çınar/ Türkiye](#), § 28). Ancak, sendikalara veya üyelerine Devlet tarafından herhangi bir özel muamele yapılmasını garanti etmez. Ulusal hukukta sendikaların 11. Maddeye aykırı olmayan koşullarda, üyelerinin çıkarlarının korunması için çalışma yapmalarına izin verilmelidir ( [Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya](#) [BD], § 134). "Çıkarlarının korunması için" ifadesi, bu hüküm kapsamında yalnızca bireylerin şikayette bulunabileceği ve sendikaların başvuruda bulunamayacağı anlamına gelmez ([Federation of Offshore Workers' Sendikaları ve Diğerleri / Norveç](#) (kabul edilebilirlik hakkında karar)).
225. İşçi temsilcileri kural olarak ve belirli sınırlar içinde sendika işlevlerini hızlı ve etkin bir şekilde yerine getirebilmeleri için uygun olanaklardan yararlanmalıdır ( [Sanchez Navajas / İspanya](#) (kabul edilebilirlik hakkında karar)).
226. Hükümet tarafından istişare edilecek örgütlerin sayısını kısıtlayan bir politika izlenmesi sendika özgürlüğüyle bağdaşmaz (başvuran sendikanın üyelerinin çıkarlarının korunması için Hükümete karşı başka tür faaliyetlerde bulunabildiği [Belçika Ulusal Polis Sendikası / Belçika](#) , §§ 40-41)).
227. Sözleşme'nin 11 § 2 maddesi, hiçbir meslek grubunu bu Maddenin kapsamı dışında bırakmaz. Ulusal makamlar, 11 § 2 maddesi uyarınca en fazla bazı çalışanlarına "yasal kısıtlamalar" koyma hakkına sahiptir ( [Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya](#) [BD], § 145). Dolayısıyla, 11. madde istihdam ilişkisindeki herkes için geçerlidir (bkz. Din adamları hakkında [Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya](#) [BD], §§ 141 ve 148; serbest meslek sahibi çiftçiler hakkında [Manole ve "Romanian Farmers Direct" / Romanya](#) , § 62, için).
228. Sözleşme, Sözleşmeci Devletin kamu iktidarına sahip olma işlevleri ile işveren olarak sorumlulukları arasında hiçbir ayırım yapmamaktadır. Buna göre 11. Madde, işverenlerin çalışanları ile ilişkilerinin kamu ya da özel hukukta düzenlenmiş olmasına bakılmaksızın, bir işveren olarak Devlet için de geçerlidir. ( [Schmidt ve Dahlström / İsveç](#), § 33; [Tüm Haber Sen ve Çınar / Türkiye](#), § 29).

#### B. Temel unsurlar ve Mahkemenin yaklaşımı

229. Örgütlenme hakkı şu temel unsurları kapsamaktadır: bir sendika kurma veya sendikaya üye olma hakkı, kapalı iş yeri anlaşmalarının yasaklanması, bir sendikanın üyeleri adına işvereni fikirlerini

dinlemesi için ikna etmek için çabalama hakkı, ve prensip olarak, işverenle toplu pazarlık yapma hakkı (*Demir ve Baykara / Türkiye* [BD], §§ 145 ve 154; *Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya* [BD], § 135).

230. Bu liste kapsamlı olmamakla birlikte çalışma ilişkilerindeki belirli gelişmelere bağlı olarak geliştirilebilir. Mahkeme, Sözleşme dışındaki diğer uluslararası hukuk unsurlarını, bu unsurların yetkili organlar tarafından yorumlanmasını ve Avrupa Devletlerinin ortak değerlerini yansıtan uygulamalarını dikkate alır (*Demir ve Baykara / Türkiye* [BD], §§ 85 ve 146; *Manole ve "Rumen Çiftçileri Doğrudan" / Romanya*, § 67). 11. maddeyle ilgili olarak, Mahkeme'nin sendikaların örgütlenme özgürlüğü kapsamını uluslararası hukukta geçerli olandan daha dar bir şekilde yorumlaması bu yöntemle tutarsız olacaktır (*Ulusal Demiryolu, Denizcilik ve Taşımacılık İşçileri Sendikası / Birleşik Krallık*, § 76).
231. Mahkeme'nin örgütlenme hakkının özüne yaklaşımını iki ilke yönlendirmektedir; ilk olarak Mahkeme, takdir yetkisi kapsamında sendika özgürlüğünü güvence altına almak için ilgili Devletin aldığı önlemlerin toplamını dikkate alır; ikinci olarak ise Mahkeme, yokluğunda özgürlüğü konusuz kılacak sendika özgürlüğünün temel unsurlarını etkileyen kısıtlamaları kabul etmemektedir. Prensipte Devletler, 11.Maddeye uyumu sağlamak için hangi önlemleri almak istediklerine karar vermekte özgür olsalar da Mahkeme içtihadı için gerekli görülen unsurları dikkate almakla yükümlüdürler (*Demir ve Baykara / Türkiye* [BD], § 144).

### C. Kaydetmeyi reddetme

232. Çalışan herkesin bir sendika kurma hakkına sahip olmasına rağmen, bazı durumlarda Mahkeme, Devletin bir sendikayı kaydetmeyi reddetmesinin haklı gerekçelere dayandığı sonucuna varmıştır.
233. *Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya* [BD] davasında, ulusal makamlar Romen Ortodoks Kilisesi rahipleri tarafından oluşturulan bir sendikayı Başpiskopostan izin alma şartını yerine getirmediği gerekçesiyle kayıt altına almayı reddetmiştir. Mahkeme, 11. maddenin ihlal edilmediğine karar verirken, yetkili makamların sadece dini toplulukların özerkliği ilkesini uyguladığını ve Rumen Ortodoks Kilisesi'nin örgütlenmesine ve işleyişine katılmayı reddettiğini ve böylelikle Sözleşme'nin 9. Madde uyarınca mezhepsel tarafsızlık görevini yerine getirdiklerini değerlendirmiştir. Ulusal makamlar, üyelerinin özerkliklerini zedeleyebilecek her türlü toplu faaliyet hakkındaki dini toplulukların görüşlerine saygı göstermek zorunda kalmıştır (§§ 159, 164-166).
234. *Manole ve "Romanian Farmers Direct" / Romanya* davasında, bir grup serbest meslek erbabı çiftçinin kurmak istediği sendika, tarımda böylesine bir örgütün sadece çalışanlar ve kooperatif üyelerine özel olacağı için kaydedilmemiştir. Mahkeme, ilgili uluslararası belgeleri dikkate alarak, serbest meslek erbabı çiftçilerin sendika kurma hakkı dışında bırakılmasının Sözleşme'nin 11. maddesini ihlal etmediğini tespit etmiştir. Ulusal mevzuat uyarınca, başvuranlar, sendika olarak kurulmaya gerek kalmadan, kamu makamlarıyla olan ilişkilerinde üyelerinin menfaatlerini korumalarını sağlayacak temel haklara sahip meslek kuruluşları kurma hakkına sahiptir.

### D. Yaptırımlar ve caydırıcı unsurlar

235. Bir çalışan veya işçi, yaptırıma veya caydırıcı unsurlara maruz bırakılmadan bir sendikaya üye olup olmamakta serbest olmalıdır (*Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık*, § 39).
236. Bir sendikaya katılma hakkının özü, çalışanların sendikaya işverenlerini karşısında kendilerini temsil etmesini veya çıkarlarını desteklemesi için harekete geçmesini isteme konusunda özgür olmalarıdır. Sendika üyelerinin kendilerini temsil etmek için sendikalardan yararlanmalarının engellenmemesini veya sınırlandırılmamasını sağlamak Devletin görevidir (işverenlerin, çalışanları önemli sendikal haklarından vazgeçirmek için mali teşvikler kullanarak bir sendikanın üyelerinin çıkarlarının korunması için çaba gösterme yeteneğini zayıflattığı *Wilson, Ulusal Gazeteciler Birliği ve Diğerleri / Birleşik Krallık*, § 46).

237. Anlamli ve etkili sendika haklarını güvence altına almak için, ulusal makamlar orantısız cezalar yoluyla sendika temsilcilerinin sendika üyelerinin çıkarlarını ifade etmekten ve savunmaya çalışmaktan vazgeçirilmemelerini güvence altına almalıdır ( *Slovak Cumhuriyeti Polis Sendikası ve Diğerleri / Slovakya* , § 55).
238. Sendika üyelerinin faaliyetlerine ilişkin uygulanan cezai yaptırımlar veya disiplin yaptırımları, üyelerin mesleki çıkarlarını savunmak için meşru bir şekilde grevlere veya diğer eylemlere katılmasını engellemeye yönelik ve haksız bulunmuştur ( *Ognevenko / Rusya* , § 84; *Karaçay / Türkiye* , § 37; *Urcan ve Diğerleri / Türkiye* , § 34; *Doğan Altun / Türkiye* , § 50).

## E. Sendikaya katılmama hakkı

239. Yasa ya da anlaşmadan doğan bir yükümlülük olarak belirli bir sendikaya üye olma yükümlülüğü her zaman Sözleşmeye aykırı olmamakla birlikte, böyle bir yükümlülük davanın kendi koşullarında, 11. maddede güvence altına alınan, bu özgürlüğe bir müdahale teşkil edecektir (bkz. geçim kaybını içeren işten çıkarma tehdidi şeklinde zorlama için *Young, James ve Webster / Birleşik Krallık* § 55; mesleki lisansı kaybetme riskini içeren bir zorlama için Sigurður A. Sigurjónsson / İzlanda , § 36).
240. 11. Maddenin sağladığı koruma, yalnızca bir sendikaya katılma zorunluluğunun, bireyin işe alınmasından sonra veya lisans verilmesini takiben uygulandığı durumları kapsamaz. Bireyin sendika üyeliğinin bir işe girmenin ön koşulu olduğunun bilincinde olduğu için bu koşula karşı olmasına rağmen bir iş teklifini kabul ettiği durumlarda negatif örgütlenme hakkından vazgeçtiği düşünülemez ( *Sørensen ve Rasmussen / Danimarka* , § 56). Sendika üyeliğinin işe girme şartlarından biri olarak kabul edilmesi, birinin kendi rızası dışında bir sendikaya katılmak zorunda bırakılması eyleminin doğasında bulunan zorlama unsurunu ortadan kaldırmaz ( *aynı kararda* , § 59).
241. Bir kişinin belirli bir sendikanın üyesi olma zorunluluğuna uymayı reddetmesi nedeniyle işten çıkarılması, Sözleşme'nin 11. Maddesi ile garanti altına alınan negatif örgütlenme özgürlüğünün doğasında bulunan seçim özgürlüğünün özünde bulunan ciddi bir zorlama türüdür ( *Sørensen ve Rasmussen / Danimarka* , § 61)
242. İşgücü piyasasında kapalı iş yeri anlaşmalarının kullanımı, sendika özgürlüklerinin etkin bir şekilde yararlanması için vazgeçilmez bir araç değildir ( *Sørensen ve Rasmussen / Danimarka* , § 75).

## F. Sendikaların iç işlerini düzenleme ve üyelerini seçme hakkı

243. Sendika kurma hakkı; sendikaların kendi kurallarını koyma, kendi işlerini yönetme ve sendika federasyonları kurma ve bunlara katılma hakkını kapsar ( *Cheall / Birleşik Krallık* (Komisyon kararı)). Sendikalar, idari formaliteler ve ücretlerin ödenmesi de dahil olmak üzere üyelik koşulları ile ilgili kendi kurallarını koyma özgürlüğünün yanı sıra, üye adayının icra ettiği meslek veya zanaat gibi daha esaslı başka kriterler koyma özgürlüğüne de sahiptir ( *Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık* § 38).
244. Sendikalar üyelerini seçmekte özgür olmalıdır; 11. Madde uyarınca derneklerin veya kuruluşların kendilerine katılmak isteyen herkesi kabul etmek gibi yükümlülükleri yoktur. Derneklerin belirli değer veya idealleri benimseyen ve ortak amaçları bulunan kişiler tarafından kurulduğu hallerde, derneğe üyelik konusunda bu kişilerin herhangi bir kontrol imkanlarının bulunmaması örgütlenme özgürlüğünün etkinliğine aykırılık teşkil edecektir ( *Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık* , § 39). Sendikalar sadece üyelerinin refahının politik olarak tarafsız yönlerine adanmış organlar değil, çoğu zaman sosyal ve politik meseleler üzerinde güçlü bir şekilde savunulan görüşlere sahip ideolojik yapılardır ( *aynı kararda* , § 50).
245. “Çıkarlarını korumak için” bir sendikaya katılma hakkı, sendikanın kurallarına bakılmaksızın, kişiye istediği sendikaya katılmak için genel bir hak kazandırdığı şeklinde yorumlanamaz: Sendikalar, Sözleşme'nin 11 § 1 maddesinde sayılan hakları kullanırken sendika kurallarına uygun olarak, sendikaya kabul ve sendikadan çıkarılma ile ilgili konularda verdikleri kararlarda özgür olmalıdır ( *Cheall / Birleşik Krallık* , Komisyon kararı; bir sendikanın, 11. maddeyi ihlal ederek, kendisiyle

bağdaşmayan görüşleri savunan bir siyasi partiye üye olması nedeniyle bir üyeyi ihraç etmesinin engellendiği *Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık* davası, § 39).

246. Bununla birlikte, kendi görevlerini yerine getirmekten çok makul olarak sendikaların daha büyük amaçları yerine getirebilmek için daha fazla üyeye sahip olmalarını gerektiren dernek veya sendikanın kamu görevleri üstlendiği veya devlet fonlarından yararlandığı durumlarda farklı değerlendirmeler yapılabilir *Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık* davası, § 40).
247. Bununla birlikte, bir sendikaya katılma hakkının etkili olabilmesi için, Devletin sendikalar tarafından egemen bir pozisyonun kötüye kullanılmasına karşı bireyi koruması gerekir. Bu tür bir istismar, örneğin, sendikaya kabul etmeme ve sendikadan çıkarmanın sendika kurallarına uygun olmadığı veya sendika kurallarının tamamen mantıksız veya keyfi olduğu veya kabul etmeme veya çıkarılmanın sonuçlarının istisnai zorluklarla sonuçlandığı durumlarda ortaya çıkabilir (Komisyon kararı); *Johansson / İsveç*, Komisyon kararı *Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık* § 43).

## G. Toplu müzakere hakkı

248. Mahkeme, 2008 yılında verdiği *Demir ve Baykara / Türkiye* [BD] kararında, toplu müzakere ve toplu iş sözleşmesi yapma hakkının 11. maddenin doğasında bulunan bir unsur teşkil etmediği ve sendika özgürlüğünün etkin bir şekilde yararlanılması için vazgeçilmez olmadığı yönündeki içtihatlarını gözden geçirmiştir. İş hukukundaki gelişmeler ve Sözleşmeciler Devletlerin bu gibi konularda uygulamasını göz önünde bulundurarak, Mahkeme, Devletlerin mümkünse temsilci sendikalara özel statü verecek şekilde sistemlerini örgütlemekte serbest olduğunun anlaşılması kaydıyla; işverenle toplu müzakere hakkının, ilke olarak, Sözleşme'nin 11. maddesinde belirtilen kişilerin çıkarlarının korunması için sendikalar kurma ve sendikalara katılma hakkının temel unsurlarından biri haline geldiğine karar vermiştir (§§ 153-154).
249. Toplu müzakere hakkı toplu bir sözleşme "hakkını" (*Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık* § 85) veya bir sendikanın belli bir konuda yaptığı toplu sözleşmeyi belirsiz süreli olarak sürdürme hakkını kapsayacak şekilde yorumlanamaz *İsveç Taşımacılık İşçi Sendikası / İsveç* (k.k.).
250. Sözleşme kapsamında, bir işverenin üyeleri adına herhangi bir toplu müzakere düzenlemesine girmesi veya bu düzenleme içinde kalmasını veya üyeleri adına sendika taleplerini kabul etmesi şeklinde bir yükümlülüğü yoktur (*UNISON / Birleşik Krallık* (k.k.)).
251. Bir Devletin 11. madde kapsamındaki pozitif yükümlülükleri, toplu müzakere için zorunlu bir yasal mekanizma tesis etmeyi kapsamamaktadır (*Unite the Union / Birleşik Krallık* (k.k.), § 65 son cümle ; *Wilson, Ulusal Gazeteciler Birliği ve Diğerleri / Birleşik Krallık*, § 44).
252. Gönüllü bir toplu müzakere sisteminin özü, işveren tarafından tanınmayan bir sendikanın, gerekirse, üyelerinin çıkarları için önemli olduğuna inandığı konularda işvereni toplu müzakere yapmaya ikna etme amacıyla emek eylemi düzenleme imkanına sahip olmasıdır (*Wilson, Gazeteciler Sendikası ve Diğerleri / Birleşik Krallık* § 46).

## H. Grev hakkı

253. Grev hakkı verilmesi, Devletin bir sendikanın üyelerinin mesleki çıkarlarını koruma özgürlüğünü güvence altına almasının en önemli yollarından birini temsil eder (*Schmidt ve Dahlström / İsveç*, § 36; *Wilson, Ulusal Gazeteciler Birliği ve Diğerleri / Birleşik Krallık*, § 45). Bu hak mutlak olmayıp ulusal yasalar uyarınca düzenlemeye tabi olabilir (*aynı kararda; Enerji Yapı-Yol Sen / Türkiye*, § 32). Sözleşmeciler Devletlerin grev hakkının kullanılmasına getirdiği kısıtlamalar, kendi başlarına Sözleşme'nin 11. Maddesi (kabul edilebilirlik hakkında karar) uyarınca bir soruna yol açmamaktadır (*Açık Deniz İşçileri Sendikaları Federasyonu ve Diğerleri / Norveç* (k.k.)).

254. Grev yapma hakkı henüz sendika özgürlüğünün temel bir unsuru olarak görülmemekle birlikte, grev eylemi Sözleşme'nin 11. maddesi tarafından açıkça korunmaktadır ( Mahkemenin içtihadına genel bir bakış için, *Akademisyenler Derneği / İzlanda* (k.k.), §§ 24-27; *Ulusal Demiryolu, Denizcilik ve Taşımacılık İşçileri Sendikası / Birleşik Krallık*, § 84). Mahkeme, greve, üyelerinin mesleki çıkarlarını korumak için bir sendikanın kullanabileceği en güçlü araç olarak atıfta bulunmuştur ( *Hrvatski liječnički sindikat / Hırvatistan*, § 49).
255. Grev yasağı, sendikanın üyelerinin çıkarlarını koruma gücü üzerinde bir kısıtlama olarak görülmeli ve böylece örgütlenme özgürlüğüne bir kısıtlama getirmektedir ( *UNISON / Birleşik Krallık* (k.k.); *Hrvatski liječnički sindikat / Hırvatistan*, § 49; *Veniamin Timoşenko ve Diğerleri / Ukrayna*, § 77).
256. İkincil eylem (endüstriyel anlaşmazlığa taraf olan işveren üzerinde dolaylı baskı uygulamayı amaçlayan farklı bir işverene yönelik grev eylemi) de sendika faaliyetinin bir parçasını oluşturur ve bu eylemin yasal olarak yasaklanması 11. Madde kapsamında sendikanın hakkına müdahale teşkil eder ( *Ulusal Demiryolu, Denizcilik ve Taşımacılık İşçileri Sendikası / Birleşik Krallık*, §§ 77-78)
257. Her ne kadar halka temel hizmet veren işçilere grev hakkı konusunda kısıtlamalar getirilebilse de, tam bir yasaklama halinde Devletin bu yasaklamanın gerekliliğini kanıtlayacak sağlam nedenlere sahip olması gerekir (belirli demiryolu işçilerine hukuki olarak getirilen grev yasağı için *Ognevenko / Rusya*, no. 44873/09, §§ 72-73, 20 Kasım 2018; Mahkemenin Hükümetin petrol sondaj platformlarındaki işçi grevini durdurma nedenlerini kabul ettiği *Offshore İşçi Sendikaları Federasyonu ve Diğerleri / Norveç* (k.k.)).
258. Grev hakkı, grevde istenilen sonucu elde etme hakkı anlamına gelmez ( *Ulusal Demiryolu, Denizcilik ve Taşımacılık İşçileri Sendikası / Birleşik Krallık*, § 85).
259. Sendikaların grev yapma kabiliyeti üzerindeki herhangi bir kısıtlamanın etkisi, üyelerini gelecekteki maaş veya diğer çalışma koşullarını eski haline getirme girişimlerine karşı herhangi bir gerçek veya acil zarar riskine sokmamalıdır ( *UNISON / Birleşik Krallık* (k.k.)).

## I. Pozitif yükümlülükler ve takdir payı

260. Sendika kurma ve sendikalara katılma hakkı kişiyi, her şeyden önce, Devletin eylemlerine karşı korur (*Demiryolu Mühendisleri ve İtfaiyeciler Birliği (ASLEF) / Birleşik Krallık*, § 37). Sözleşme'nin 11. maddesinin ana amacı bireyleri madde kapsamında korunan bu haklarını kullanmalarına karşılık olarak kamu yetkileri tarafından yapılan keyfi müdahalelerden korumak olsa da, bu hakların etkili bir şekilde kullanılmasını güvence altına almak için Devletin ek pozitif yükümlülükleri de mevcut olabilir (*Demir ve Baykara* [BD] / *Türkiye*, § 110).
261. Devletin Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamındaki pozitif ve negatif yükümlülükleri arasındaki sınırlar kesin bir şekilde tanımlanmasalar da, uygulanacak ilkeler benzerdir. Her iki bağlamda da, kişinin ve bir bütün olarak toplumun çatışan çıkarları arasında adil bir denge kurulması gerektiği hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir (*Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya* [BD], § 132; *Tek Gıda İş Sendikası / Türkiye*, § 50).
262. Sendika özgürlüğü alanında, emek ve yönetimin ilgili çıkarları arasında uygun bir dengeyi sağlarken gözetilmesi gereken sosyal ve politik konuların hassas karakteri ve bu alandaki yerel sistemler arasındaki yüksek derecede farklılaşma göz önüne alındığında, Sözleşmeci Devletler, sendika özgürlüğünün ve sendika üyelerinin mesleki çıkarlarının korunması hususunda geniş bir takdir yetkisine sahiptirler ( *Vörður Ólafsson / İzlanda*, § 75 ; *Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya* [BD], § 133).
263. Takdir payının genişliği, diğer şeylerin yanı sıra, söz konusu sendika hakkı üzerindeki kısıtlamanın niteliğine ve kapsamına, itiraz edilen kısıtlamanın izlediği amaca, bu hakkın kısıtlama olmaksızın kullanılması sonucunda zarar görmesi muhtemel toplumdaki diğer bireylerin çıkarları ve menfaatlerine ve Avrupa Konseyi üye Devletleri veya ilgili uluslararası belgelere yansıyan herhangi bir uluslararası konsensüs arasındaki ortak zemin derecesine bağlıdır ( *Ulusal Demiryolu, Denizcilik ve Taşımacılık İşçileri Sendikası / Birleşik Krallık*, § 86).



264. Eğer yasal kısıtlamalar sendika faaliyetlerinin temeline dokunuyorsa, ulusal mevzuatta daha az bir takdir yetkisi öngörülmeli ve sendika özgürlüğünün kullanılmasına karşı genel menfaatin korunması adına yapılan bir müdahalenin orantılılığının meşru olması için daha fazla durum aranmalıdır. Aksine, sendika faaliyetlerinin temeli değil de ikincil veya ek yönleri etkileniyorsa, takdir yetkisi daha geniş olmakla birlikte müdahale, nitelik olarak, sendika özgürlüğünün kullanılmasının sonuçlarını ilgilendirdiği ölçüde daha fazla orantılı olmaya eğilimlidir (ikincil bir grev eylemine getirilen yasal yasağın sendika özgürlüğünün özüne karşı olduğu dava için bkz. *National Union of Rail, Maritime and Transport Workers/Birleşik Krallık*, § 87; sendika üyelerinin toplu bir şekilde kovulmasının sendika faaliyetlerinin bütününe etkilediği dava için bkz., *Tek Gıda İş Sendikası/Türkiye*, §§ 54-55).

265. Avrupa'da bulunan dini topluluklar ile Devletler arasındaki ilişkileri düzenleyen anayasal modellerin çok çeşitli olduğu göz önünde bulundurulduğunda, Devletler bu alanda bir dini toplulukta faaliyet gösteren ve bu topluluğun bağımsızlığının kullanılmasına engel teşkil edebilecek amaçlar taşıyan bir sendikayı tanıyıp tanımama hakkı da dahil olmak üzere geniş bir takdir payına sahiptirler (*Sindicatul "Păstorul cel Bun"/Romanya* [BD], § 171).

266. Bir Sözleşmeci Devletin, Sözleşme'nin 11. maddesi kapsamında öngörülen kişinin seçim yapma özgürlüğü ile çeliştiği, dernekler ve işverenler arasında akdedilen kapalı iş yeri anlaşmalarının sonlandırılmasına olanak sağlayan ulusal kanunların olması durumunda (*Sørensen ve Rasmussen/Danimarka* § 58) veya bir sendikanın dağılması gibi kapsamlı sonuçlara yol açabilen örgütlenme özgürlüğüne yapılan müdahalenin mevcut olduğu durumlarda (*Demir ve Baykara/Türkiye* [BD], § 119; ayrıca bkz. *Ulusal Demiryolu, Denizcilik ve Taşımacılık İşçileri Sendikası/Birleşik Krallık*, § 86) takdir payı daha az olur.

267. Devlet derneklerin yetkilerini kötüye kullanmasına karşı bireyleri koruma yükümlülüğüne sahiptir (*Cheall/Birleşik Krallık Johansson/İsveç* (Komisyon kararları)). Bir Devlet, dernek üyesini aleyhinde tedbir alan kendi derneğinden korumak için müdahalede bulunabilir ancak Devlet birbiri ile yarışan menfaatler arasında adil bir denge kurmalıdır. Ayrıca, Devletin takdir yetkisi bu durumda oldukça kısıtlıdır (*Associated Society of Locomotive Engineers & Firemen (ASLEF)/Birleşik Krallık*, §§ 45-49).

268. Devletlerin, ayrıca, sendika üyeliği temelinde ayrımcılığa karşı etkili bir hukuki korumanın sağlanması yönünde pozitif yükümlülükleri de bulunmaktadır (*Danilenkov ve Diğerleri/Rusya*, § 124). §§ 124 ve 136).

## IV. Silahlı kuvvetler, polis ve kamu idareleri mensuplarına getirilen kısıtlamalar

269. Her ne kadar Devletlerin çalışanlarının toplantı ve örgütlenme özgürlüğüne saygı duyma yükümlülüğü olsa da Sözleşme'nin 11 § 2 maddesinin son cümlesi silahlı kuvvetler, polis ve kamu idareleri mensuplarının bu haklarının kullanılmasına bazı yasal sınırlandırılmaların getirilmesine izin vermektedir (bkz. *Demir ve Baykara/Türkiye* [BD], § 96; *Tüm Haber Sen ve Çınar/Türkiye*, § 29). Mahkemenin güncel içtihadında temel olarak toplanma özgürlüğündense kamu görevlilerinin örgütlenme özgürlüğüne getirilen müdahaleler ile ilgili davalar yer almaktadır.

270. Sözleşme'nin 11 § 2 maddesinin ikinci fıkrasında geçen "meşru" kelimesi, özellikle 9 ile 11. maddelerinin ikinci fıkralarında geçen "kanunla öngörülmüş olma" ifadesi başta olmak üzere Sözleşme'de belirli yerlerde kullanılan aynı veya benzer ifadelerde bahsedilen hukuka uygunluk kavramına atıfta bulunmaktadır.

Sözleşme'de kullanılan hukuka uygunluk kavramı, ulusal kanunlara uygunluğun yanı sıra, öngörülebilirlik ve genel olarak tarafsızlık gibi ulusal hukukun kalite yönünden sahip olması gereken şartları da içerisinde barındırmaktadır (*Grande Oriente d'Italia di Palazzo Giustiniani/İtalya* § 39; *Rekvényi/Macaristan* [BD], § 59).

271. Sözleşme'nin 11. maddesinde belirtilen üç gruba karşı uygulanan kısıtlamalar sınırlı bir şekilde yorumlanmalı ve söz konusu hakkın "kullanılması" ile sınırlı kalmalıdır. Bu kısıtlamalar örgütlenme hakkının özüne zarar vermemelidir (*Demir ve Baykara/Türkiye* [BD], §§ 97 ve 119).

272. Sözleşme'nin 11 § 2 maddesinin ikinci cümlesi "demokratik bir toplumda gereklilik kistasına" açıkça atıfta bulunmasa da, Mahkeme, silahlı kuvvetler, polis ve kamu idareleri mensuplarına getirilen yasal kısıtlamaların da aynı zamanda ivedi bir sosyal ihtiyacı gidermesi ve "demokratik bir toplumda gerekli olması" gerektiğini tespit etmiştir(*Tüm Haber Sen ve Çınar/Türkiye* §§ 35-35; *Adefdromil/Fransa* §§ 42-45 ve *Slovakya Cumhuriyeti Ulusal Polis Derneği ve Diğerleri/Slovakya* §§ 62 ve sonraki paragraflar; önceki davaları ile karşılaştırıp kıyaslayınız: *Council of Civil Service Unions/Birleşik Krallık* Komisyon kararı, bu davada Sözleşme'nin 11 § 2 maddesinde geçen "meşru" kelimesinin herhangi bir orantılılık kistasını kendi içerisinde içermediğine karar verilmiştir; ve *Rekvényi/Macaristan* [BD], § 61, bu davada söz konusu husus yorumuna açık bırakılmıştır).

## A. Devlet idaresi

273. "Devlet idaresi" kavramı ilgili memurun işgal ettiği görev göz önünde bulundurularak dar bir şekilde yorumlanmalıdır (*Grande Oriente d'Italia di Palazzo Giustiniani/İtalya* § 31, bu davada söz konusu makamların yerel makamların kurumsal yapısının bir parçası olmamaları dolayısıyla bu kavram uygulanmamıştır, *Vogt/Almanya*, § 67, bu davada Mahkeme bir öğretmenin Almanya Komünist Partisinden kendini ayrı tutmayı sürekli reddetmesi yüzünden kovulmasının, gözetilen meşru amaç yönünden orantısız olduğuna karar vererek bu öğretmenin kadrolu kamu görevine atanmasının söz konusu bu kapsama girip girmediğinin incelenmesinin gereksiz olduğuna hükmetmiştir).

274. Görevleri Devletin yönetimi ile ilgili olmayan belediye memurları, ilke olarak "Devlet idaresi mensupları" olarak değerlendirilemez ve bu doğrultuda bu kişilerin örgütlenme ve sendika kurma haklarına bu kapsamda bir kısıtlama getirilemez (*Demir ve Baykara/Türkiye* [BD], § 97).

275. Demokratik bir toplumda bulunan kamu görevlilerinin vazifelerinin hükümetin faaliyetlerini yerine getirirken yardım etmek olması dolayısıyla bağlılık ve sadakat bu görevliler için özel bir önem taşımaktadır Aynı kistaslar askeri personel ve polis memurlarına da eşit bir şekilde uygulanmaktadır (*Slovakya Cumhuriyeti Polis Sendikası ve Diğerleri/Slovakya*, § 57).

Ek olarak, kamu görevlilerinin örgütlenme özgürlüğü, siyasi tarafsızlıklarının sağlanması yönünden gerekli görüldüğü takdirde kısıtlanabilmektedir (bkz. *Ahmed ve Diğerleri/Birleşik Krallık*, §§ 53 ve 63, bu davada Mahkeme kıdemli yerel hükümet görevlilerinin üyeleri olduğu siyasi partileri içerisinde gerçekleştirdikleri faaliyetlere getirilen kısıtlamaların meşru olduğunu tespit etmiştir).

276. Kamu görevlilerinin sendika kurmasının kesin surette yasaklanması 11. madde ile uyumlu değildir(*Tüm Haber Sen ve Çınar/Türkiye* §§ 36 ve 40; *Demir ve Baykara/Türkiye* [BD], § 120).

277. Sendika özgürlüğü ilkesi, bazı kamu çalışanları açısından grev yapma hakkına yasak getirilmesi ile uyumlu olmasına rağmen, bu sınırlandırma tüm kamu görevlilerine veya Devlet tarafından işletilen ticari ya da endüstriyel işletmelerin çalışanlarına uygulanamaz (*EnerjiYapı-Yol Sen/Türkiye*, § 32; *unta Rectora Del Ertzainen Nazional Elkartasuna (ER.N.E.)/İspanya* § 33).

278. Yasal bir örgütün üyesi olan şahsın anayasal düzene zarar vermesi hakkında bir şüphenin mevcut olmadığı durumda bir kamu makamında görev yapmasının yasaklanması Sözleşme'nin 11 § 2 maddesi kapsamında haklı çıkartılmaz (*Grande, Oriente d'Italia di Palazzo Giustiniani/İtalya* bu davada masonlar bir mason loncasına üye olmak ile kamu makamına başvurmak arasında seçim yapmak zorunda bırakılmıştır). Bireyler, örgütlenme özgürlüklerini benzer durumlarda kullanırken bir iş için yaptıkları başvurunun reddedilmesi korkusunu taşımamalıdır. Örgütlenme özgürlüğü büyük bir önem arz etmektedir. Bir şahsın sadece bir örgüte üye olması nedeniyle menfur bir eylem işlememesi koşuluyla bir kamu görevine adaylığını koyması durumunda bile örgütlenme özgürlüğü kısıtlamalara tabi tutulamaz (§§ 25-26).

279. Kamu makamında görevli olan şahısların, şeffaflık adına kamu görevlilerinin olası menfaat çatışmaları hakkında kamuyu bilgilendirme amacıyla bir örgüte üye olduğunu belirten bir beyanda bulunmasının zorunlu kılınması 11. madde ile uyumlu değildir (*Siveri ve Chiellini/İtalya* (k.k.), bu davada başvuranın söz konusu gerekli beyanı bildirilmemesi dolayısıyla kovulması meşru olarak değerlendirilmiştir).

280. Bir kamu görevlisinin sendika üyesi olması nedeniyle başka bir şehre zorunlu olarak tayin edilmesi, kamu hizmetlerinin doğru olarak yürütülmesi ve işletilmesi kapsamına girmemekle birlikte kamu görevlilerinin dernek faaliyetlerine katılma hakkına yapılan haksız bir müdahale teşkil etmektedir (*Metin Turan/Türkiye*, §§ 30-31).

## B. Polis

281. Halk, polis ile olan karşılaşmalarda herhangi bir siyasi tartışmadan uzak tarafsız polis memurları ile görüşmeyi bekleme hakkına sahiptir. Polislerin toplum için oynadığı önemli rolün bu memurların siyasi tarafsızlığının zedelenmesi nedeniyle sekteye uğratılmamasını güvenceye almak demokratik ilkelerle uyumlu olacaktır (*Rekvényi/Macaristan*[BD], § 41). Polis memurlarının siyasi bir partiye üye olmasının yasaklanması Sözleşme'nin 11 § 2 maddesi kapsamında meşru görülebilir (*a.g.e.*, § 61).

282. Polis memurlarının ulusal düzeni ve güvenliği sağlama, suç ile savaşıma ve mesleklerinin özünde yer alan görev ve sorumlulukları göz önünde bulundurulduğunda polis memurlarının **sendika haklarını** kullanmasına ilişkin olarak bazı düzenlemeler yapılmasının meşru olduğu düşünülebilir. Polis memurlarının halkın gözünde güvenilebilirliğinin sürdürülebilmesi amacıyla görüşlerini ifade ederken tarafsız bir şekilde davranmasının zorunlu kılınması meşrudur. Bu amacın sağlanması adına sendika üyelerinin cezalandırılması "ivedi bir sosyal ihtiyaca" karşılık gelmektedir (*Slovakya Cumhuriyeti Polis Sendikası ve Diğerleri/Slovakya*, §§ 67-70).

283. Polislerin özel görevleri ve bu faaliyetlerin kesintiye uğramasının doğurabileceği olası sonuçlar ışığında polis sendikaları için getirilen eylem yapma yasağı kamu düzeninin bozulmasının engellenmesi kapsamında meşru bir amaç taşımaktadır. Polislerin sürekli olarak hizmetlerini devam ettirebilme ihtiyacının mevcut olması ve silah taşımaları, bu meslek grubunu diğer kamu görevlilerinden ayırarak örgütlenme haklarına getirilen kısıtlamaları meşru kılmaktadır. İlgili dernek 11. madde kapsamında güvence altına alınan haklarının esasından mahrum bırakılmadığı sürece polis derneklerinin faaliyetlerinin kamu menfaati doğrultusunda bazı yönlerinin düzenlenmesine ilişkin olarak Devletlere geniş bir takdir yetkisi verilmiştir (*Junta Rectora Del Ertzainen, Nazional Elkartasuna (ER.N.E.)/İspanya*, §§ 37-39).

## C. Silahlı kuvvetler

284. Ordunun bir toplumdaki önemli rolünü göz önünde bulunduran Mahkeme, demokratik bir toplumda siyasal olarak tarafsız olan bir askeriye sahip olmanın meşru bir amaç olduğunu kabul etmektedir (*Erdel/Almanya* (k.k.)).

285. Silahlı kuvvetlerde düzeni ve disiplini sağlamak için alınan tedbirler de aynı şekilde meşru bir amaç taşımaktadır. Sözleşme'nin 11 § 2 maddesinde öngörülen "düzen" kavramı sadece genel kamu düzenine atıfta bulunmayıp aynı zamanda silahlı kuvvetler gibi belirli bir sosyal grup içerisindeki

düzene de atıfta bulunmalıdır. Zira bu gruplarda yaşanan bir düzensizlik toplumunun tamamına da yansiyabilmektedir (*Matelly/Fransa*, §§ 62 ve 67; *Engel ve Diğerleri/Hollanda*, § 98).

286. Mahkeme, silahlı kuvvetlerinin görevlerini özel niteliği dikkate alınarak sendika faaliyetlerinin düzenlenebileceğini ve mesleki örgütler ile üyelerinin eylemlerine ve ifadelerine önemli kısıtlamalar getirilebileceğini kabul etmektedir. Ancak, bu tür kısıtlamalar söz konusu şahısları mesleki ve manevi menfaatlerini savunmak amacıyla örgütlenme haklarından genel olarak mahrum bırakmamalıdır (*Adefdromil/Fransa*, § 55; *Matelly/Fransa*, § 71).

287. Askeri personelin dernek kurma veya derneğe katılma hakkının tamamına getirilen yasak, örgütlenme özgürlüğünün özünü ihlal etmektedir ve Sözleşme tarafından yasaklanmıştır (*Adefdromil/Fransa*, § 60; *Matelly/Fransa*, § 75).

## Alıntılanan davaların listesi

Bu Rehberde alıntılanan içtihat, Mahkeme tarafından verilen hüküm ve kararlara ve Avrupa İnsan Hakları Komisyonunun ("Komisyon") karar ve raporlarına atıfta bulunmaktadır.

Aksi belirtilmediği takdirde, tüm atıflar, Mahkemenin bir Dairesi tarafından verilen esasa ilişkin bir karara ilişkindir. "(k.k.)" kısaltması, alıntının kabul edilebilirlik hakkında bir karara ait olduğunu ve "[BD]" kısaltması, davanın Büyük Daire tarafından görüldüğünü göstermektedir.

Sözleşme'nin 44. maddesi anlamında kesinleşmemiş olan Daire kararları aşağıdaki listede (\*) ile işaretlenmiştir. Sözleşme'nin 44 § 2 maddesi aşağıdaki gibidir: "Bir Dairenin kararı aşağıdaki durumlarda kesinleşir:

a) Taraflar davanın Büyük Daireye gönderilmesini istemediklerini beyan ederlerse; veya b) Karardan itibaren üç ay içinde davanın Büyük Daireye gönderilmesi istenmezse; veya c) Büyük Daire bünyesinde oluşturulan kurul 43. madde çerçevesinde sunulan istemi reddederse." Büyük Daireye gönderme talebinin Büyük Daire kurulu tarafından kabul edilmesi halinde, Daire kararı kesin olmaz ve herhangi bir yasal etkiye sahip olmaz. Ancak, akabinde verilen Büyük Daire kararı kesinleşir.

Rehberin elektronik versiyonunda alıntılanan davalar için oluşturulan bağlantı linklerinin yönlendirildiği HUDOC veri tabanı (<http://hudoc.echr.coe.int>), Mahkemenin içtihadına (Büyük Daire, Daire ve Komite hüküm ve kararları, tebliğ edilen davalar, danışma görüşleri ve içtihat Bilgi Notu'ndan hukuki özetler), Komisyonun içtihadına (kararlar ve raporlar) ve Bakanlar Komitesinin kararlarına erişime imkân sağlamaktadır.

Mahkemenin kararları, resmi dillerinde, yani İngilizce ve/veya Fransızca olarak yayınlanmaktadır. Ayrıca HUDOC veri tabanında, pek çok önemli davanın, Mahkemenin resmi dilleri dışında, otuz yakın dilde tercüme edilmiş versiyonları yer almaktadır ve üçüncü taraflarca oluşturulan yaklaşık yüz çevrim içi içtihat derlemesiyle ilgili bağlantılar bulunmaktadır. Atıf yapılan davaların tüm dillerdeki sürümlerine [HUDOC](#) veri tabanının dava bağlantısına tıkladıktan sonra açılan sayfadaki 'Dil sürümleri' sekmesinden erişilebilir.

### —A—

*A. ve Diğerleri / İspanya*, no. 13750/88, 2 Temmuz 1990 tarihli Komisyon Kararı, 66, s. 188

*Adefdromil / Fransa*, no. 32191/09, 2 Ekim 2014

*Şahin Alpay/Türkiye*, no. 36475/10, 27 Şubat 2018

*Ahmed ve Diğerleri / Birleşik Krallık*, 2 Eylül 1998, *Karar ve Hüküm Derlemeleri* 1998-VI

*Akarsubaşı ve Alçiçek / Türkiye*, no. 19620/12, 23 Ocak 2018

*Akgöl ve Göl / Türkiye*, no. 28495/06 ve 28516/06, 17 Mayıs 2011

*Alekseyev / Rusya*, no. 4916/07 ve diğer 2 karar, 21 Ekim 2010, ve

*Aliyev ve Diğerleri / Azerbaycan*, no. 28736/05, 18 Aralık 2008 ).

*Animal Defenders International/Birleşik Krallık* [BD], no. 48876/08, AİHM 2013

*Annekov ve Diğerleri / Rusya* (no. 31475/10)

*APEH Üldözötteinek Szövetségé, Iványi, Róth ve Szerdahelyi / Macaristan* (k.k.) no. 32367/96, 31 Ağustos 1999

*Appleby ve Diğerleri/Birleşik Krallık* [BD], no. 44306/98, AİHM 2003

*Artyomov / Rusya* (k.k.), no. 17582/05, AİHM 2006-XV

*Ashughyan / Ermenistan*, no. 33268/03, 17 Temmuz 2008

*Association of Academics / İzlanda* (k.k.), no. 2451/16, 15 Mayıs 2018

*Association of Citizens "Radko" ve Paunkovski / Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti*, no. 74651/01, AİHM 2009 (alıntılar)  
*Association Rhino ve Diğerleri / İsviçre*, no. 48848/07, 11 Ekim 2011  
*Associated Society of Locomotive Engineers ve Firemen (ASLEF) / Birleşik Krallık*, no. 11002/05, 27 Şubat 2007  
*Aydın/Türkiye" \**, no. 4048/09, 26 Mayıs 2020

## —B—

*Bączkowski ve Diğerleri /Polonya* (no. 1543/06)  
*Balçık ve Diğerleri / Türkiye*, no. 25/02, 29 Kasım 2007 *Barabanov / Rusya* , no. 4966/13 ve 5550/15, 30 Ocak 2018 *Barankevich / Rusya* , no. 10519/03, 26 Temmuz 2007  
*Barraco / Fransa*, no. 31684/05, 5 Mart 2009  
*Barthold / Almanya*, 25 Mart 1985, § 61, Seri A no. 90  
Bayev ve Diğerleri / Rusya, no. 67667/09 ve 2 diğer başvuru, 20 Haziran 2017  
*Bekir-Ousta ve Diğerleri / Yunanistan*, no. 35151/05, 11 Ekim 2007  
*Bektashi Community ve Diğerleri / Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti*, no. no. 48044/10 ve 2 diğer başvuru, 12 Nisan 2018  
Berladir ve Diğerleri / Rusya (no. 34202/06), 10 Temmuz 2012  
*Bollan / Birleşik Krallık*(k.k.), no. 42117/98, 10 Temmuz 2001  
*Bota / Romanya* (k.k.), no. 24057/03, 12 Ekim 2004  
*Bozgan / Romanya*, no. 35097/02, 11 Ekim 2007 *Budaházy / Macaristan*, no. 41479/10, 15 Aralık 2015  
*Bukta ve Diğerleri / Macaristan*, no. 25691/04, AİHM 2007 III

## —C—

*Cârmuirea Spirituală a Musulmanilor din Republica Moldova / Moldova* (k.k.), no. 12283/02, 14 Haziran 2005  
Chassagnou ve Diğerleri / Fransa [BD] no. 25088/94, 28331/95 ve 28443/95)  
*Cheall / Birleşik Krallık*, no. 10550/83, 13 Mayıs 1985 tarihli Komisyon kararı, Kararlar ve Raporlar 42, s. 178  
*Christian Democratic People's Party / Moldova*, no. 28793/02, AİHM 2006-II  
*Christian Democratic People's Party / Moldova (no. 2)*, no. 25196/04, 2 Şubat 2010  
*Christians against Racism and Fascism / Birleşik Krallık*, no. 8440/78, 16 Temmuz 1980 tarihli Komisyon kararı, Kararlar ve Raporlar 21, s. 138  
*Church of Scientology Moscow / Rusya* , no. 18147/02, 5 April 2007  
*Cisse / Fransa*, no. 51346/99, AİHM 2002-III  
*Council of Civil Service Unions / Birleşik Krallık*, no. 11603/85, 29 Ocak 1987 tarihli Komisyon kararı, Kararlar ve Raporlar 50, s. 228  
*Cumhuriyet Halk Partisi / Türkiye*, no. 19920/13, AİHM 2016 (alıntılar)

## —D—

*Demir ve Baykara/Türkiye* [BD], no. 34503/97, AİHM 2008  
*Disk ve Kesk/Türkiye\**, no. 38676/08, 27 Kasım 2012  
*Danilenkov ve Diğerleri / Rusya* , no. 67336/01, AİHM 2009 (alıntılar)).  
*Djavit An / Türkiye*, no. 20652/92, AİHM 2003-III

*Doğan Altun/Türkiye*, no. 7152/08, 26 Mayıs 2015  
*Drieman ve Diğerleri / Norveç* (k.k.), no. 33678/96, 4 Mayıs 2000

—E—

*Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası / Türkiye*, no. 20641/05, AİHM 2012 (alıntılar)  
*Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası ve Diğerleri / Türkiye*, no. 20347/07, 5 Temmuz 2016  
*Elvira Dmitriyeva/Rusya*, no. 60921/17 ve 7202/18, 30 Nisan 2019  
*Emin Huseynov / Azerbaycan*, no. 59135/09, 7 Mayıs 2015  
*Enerji Yapı-Yol Sen /Türkiye*, no. 68959/01, 21 Nisan 2009  
*Brogan ve Diğerleri/Birleşik Krallık*, 8 Haziran 1976, Seri A no. 145-B  
*Erdel / Almanya* (k.k.), no. 30067/04, 13 Şubat 2007  
*Éva Molnár / Macaristan*, no. 10346/05, 7 Ekim 2008  
*Ezelin / Fransa*, 26 April 1991, Seri A no. 202

—F—

*Faber / Macaristan*, no. 40721/08, 24 Temmuz 2012  
*Federation of Offshore Workers' Trade Unions ve Diğerleri / Norveç* (k.k.), no. 38190/97, AİHM 2002-VI  
*Fedotov / Rusya* (k.k.), no. 5140/02, 23 Kasım 2004  
*Friend, the Countryside Alliance ve Diğerleri / Birleşik Krallık* (k.k.), no. 16072/06 ve 27809/08, 24 Kasım 2009  
*Özgürlük ve Demokrasi Partisi (ÖZDEP) / Türkiye* [GC], no. 23885/94, AİHM 1999-VIII  
*Frumkin/Rusya*, no. 74568/12, 5 Ocak 2016

—G—

*Gafgaz Mammadov / Azerbaycan*, no. 60259/11, 15 Ekim 2015  
*Galstyan /Ermenistan*, no. 26986/03, 15 Kasım 2007  
*Geotech Kancev GmbH / Almanya*, no. 23646/09, 2 Haziran 2016 *Giuliani ve Gaggio / İtalya* [GC], no. 23458/02, AİHM 2011 (alıntılar) *Gorzelik ve Diğerleri / Polnad* [GC], no. 44158/98, AİHM 2004-I  
*Grande Oriente d'Italia di Palazzo Giustiniani / İtalya*, no. 35972/97, AİHM 2001-VIII  
*Gülcü/Türkiye*, no. 17526/10, 19 Ocak 2016  
*Güler ve Uğur /Türkiye*, no. 31706/10 ve 33088/10, 2 Aralık 2014  
*Gün ve Diğerleri/Türkiye* (no. 8029/07), 18 Haziran 2013

—H—

*Hakobyan ve Diğerleri/Ermenistan* (no. 34320/04)  
*Herri Batasuna ve Batasuna / İspanya*, no. 25803/04, 25817/04, 8934/2009,  
*Herrmann/Ukrayna*, no. 9300/07, 20 Ocak 2011  
*Hizb ut-Tahrir ve Diğerleri / Almanya* (k.k.), no. 31098/08, 12 Haziran 2012  
*Hrvatski liječnički sindikat / Hrvatistan*, no. 36701/09, 27 Kasım 2014  
*Huseyinli ve Diğerleri / Azerbaycan*, no. no. 67360/11 ve 2 diğer başvuru, 11 Şubat 2016

— I —

[Ibrahimov ve Diğerleri/Azerbeycan](#), no. 69234/11 ve 2 diğer, 11 Şubat 2016  
[Ignatencu ve Romanya Komünist Partisi/Romanya\\*](#), no. 78635/13, 5 Mayıs 2020  
[İzci / Türkiye](#), no. 42606/05, 23 Temmuz 2013  
[İzzettin Doğan ve Diğerleri/Türkiye](#) [BD], no. 62649/10, AİHM 2016

- J -

[A. Aydın ve Diğerleri/Türkiye](#) (no. 27309/14)  
[Jehovah's Witnesses of Moscow ve Diğerleri / Rusya](#) , no. 302/02, 10 Haziran 2010  
[Johansson /İsveç](#), no. 13537/88, 7 Mayıs 1990 tarihli Komisyon raporu 65/202  
[Junta Rectora Del Ertzainen Nazional Elkartasuna \(ER.N.E.\) / İspanya](#), no. 45892/09, 21 April 2015

— K —

[Kalifatstaat / Almanya](#) (k.k.), no. 13828/04, 11 Aralık 2006  
[Karaçay / Türkiye](#), no. 6615/03, 27 Mart 2007  
[Karakurt / Avusturya](#) (k.k.), no. 32441/96, 14 Eylül 1999  
[Kasparov ve Diğerleri / Rusya](#) , no. 21613/07, 3 Ekim 2013  
[Koretskyy ve Diğerleri / Ukrayna](#), no. 40269/02, 3 April 2008  
[Köll / Avusturya](#) (k.k.), no. 43311/98, 4 Temmuz 2002  
[Körtvélyessy / Macaristan](#), no. 7871/10, 5 Nisan 2016  
[A. Aydın ve Diğerleri/Türkiye](#) (no. 26587/07)  
[Kudrevičius ve Diğerleri / Litvanya](#) [BD], no. 37553/05, AİHM 2015  
[Kuznetsov ve Diğerleri / Rusya](#) (no. 184/02)  
[Kimlya ve Diğerleri / Rusya](#), 76836/01, § 03, AİHM 2009).

— L —

[Larmela / Finlandiya](#), no. 26712/95, 28 Mayıs 1997 tarihli Komisyon raporu  
[Lashmankin ve Diğerleri /Rusya](#), no. 57818/09 ve 14 diğer başvuru, 7 Şubat 2017  
[Lavisse / Fransa](#), no. 14223/88, 5 Haziran 1991 tarihli Komisyon kararı, Kararlar ve Raporlar 70, s. 229  
[Le Compte, Van Leuven ve De Meyere / Belçika](#), 23 Haziran 1981, Seri A no. 43  
[Les Authentiks ve Supras Auteuil 91 / Fransa](#), no. 4696/11 ve 4703/11, 27 Ekim 2016  
[Linkov / Çek Cumhuriyeti](#), no. 10504/03, 7 Aralık 2006  
[Lovrić / Hırvatistan](#), no. 38458/15, 4 Nisan 2017  
[Lucas / Birleşik Krallık](#)(k.k.), no. 39013/02, 18 Mart 2003

— M —

[Maestri / İtalya](#) [GC], no. 39748/98, AİHM 2004-I  
[Magyar Keresztény Mennonita Egyház ve Diğerleri / Macaristan](#), no. 70945/11 ve 8 diğer başvuru, AİHM 2014 (alıntılar)  
[Malofeyeva / Rusya](#), no. 36673/04, 30 Mayıs 2013  
[Manole ve "Romanyan Farmers Direct" / Romanya](#), no. 46551/06, 16 Haziran 2015  
[Matelly / Fransa](#), no. 10609/10, 2 Ekim 2014



*McFeeley / Birleşik Krallık*, no. 8317/78, § 114, 15 Mayıs 1980 tarihli Komisyon kararı, Kararlar ve Raporlar 20, s. 44  
*Members of the Gldani Congregation of Jehovah's Witnesses ve Diğerleri / Gürcistan*, no. 71156/01, 3 Mayıs 2007  
*Mesut Yıldız ve Diğerleri / Türkiye*, no. 8157/10, 18 Temmuz 2017  
*Metin Turan / Türkiye*, no. 20868/02, 14 Kasım 2006  
*Metodiev ve Diğerleri / Bulgaristan*, no. 58088/08, 15 Haziran 2017  
*MİHR Foundation / Türkiye\**, no. 10814/07, 7 Mayıs 2019  
*Moscow Branch of the Salvation Army / Rusya*, no. 72881/01, AİHM 2006-XI  
*Movement for Democratic Kingdom / Bulgaristan*, no. 27608/95, 29 Kasım 1995 tarihli Komisyon kararı, yayımlanmamış  
*Mytilinaios ve Kostakis / Yunanistan*, no. 29389/11, 3 Aralık 2015

## —N—

*N.F. / İtalya*, no. 37119/97, AİHM 2001-IX  
*National Notary Chamber / Albania* (k.k.), no. 17029/05, 6 Mayıs 2008  
*National Union of Belgian Police / Belçika*, 27 Ekim 1975, Seri A no. 19  
*National Union of Rail, Maritime and Transport Workers / Birleşik Krallık*, no. 31045/10, AİHM 2014  
*National Turkish Union Kungyun / Bulgaristan*, no. 4776/08, 8 Haziran 2017  
*Navalnyy / Rusya* [GC], no. 29580/12 ve 4 diğer başvuru, 15 Kasım 2018  
*Navalnyy ve Yashin / Rusya*, no. 76204/11, 4 Aralık 2014  
*Nemtsov / Rusya*, no. 1774/11, 31 Temmuz 2014  
*Novikova ve Diğerleri / Rusya*, no. 25501/07 ve 4 diğer başvuru, 26 Nisan 2016  
*Nurettin Aldemir ve Diğerleri/Türkiye*, no. no. 32124/02 ve 6 diğer başvuru, 18 Aralık 2007

## —O—

*Obote / Rusya\**, no. 58954/09, 19 Kasım 2019  
*Ognevenko / Rusya*, no. 44873/09, 20 Kasım 2018  
*Öğrü / Türkiye*, no. 19631/12, 17 Ekim 2017  
*Öllinger / Avusturya*, no. 76900/01, 2006-IX  
*“Orthodox Ohrid Archdiocese (Greek-Orthodox Ohrid Archdiocese of the Peć Patriarchy)” / Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti*, no. 3532/07, 16 Kasım 2017  
*Osmani ve Diğerleri / “Eski Yugoslav Makedonya Cumhuriyeti”* (k.k.), no. 50841/99, AİHM 2001-X  
*Ouranio Toxo ve Diğerleri / Yunanistan*, no. 74989/01, AİHM 2005-X (alıntılar)  
*O.V.R. / Rusya* (k.k.), no. 44319/98, AİHM 2001-V  
*Oya Ataman / Türkiye*, no. 74552/01, 2006-XIII  
*Özbek ve diğerleri/Türkiye* (no. 35570/02), 6 Ekim 2009

## —P—

*Partidul Comunistilor (Nepeceristi) and Ungureanu / Romanya*, no. 46626/99, AİHM 2005-I (alıntılar) *Parti nationaliste basque – Organisation régionale d’Iparralde / Fransa*, no. 71251/01, AİHM 2007-II *Party for a Democratic Society (DTP) ve Diğerleri / Türkiye*, no. 3840/10 ve diğer 6 karar, § 12, Ocak 2016).  
*Plattform “Ärzte für das Leben” / Avusturya*, 21 Haziran 1988, Seri A no. 139  
*Popov ve Diğerleri / Bulgaristan* (k.k.), no. 48047/99, 6 Kasım 2003

Primov ve Diğerleri / Rusya (no. 17391/06), 12 Haziran 2014

Protopapa / Türkiye, no. 16084/90, 24 Şubat 2009

## —R—

Rai ve Evans / Birleşik Krallık (k.k.), no. 26258/07 ve 26255/07, 17 Kasım 2009

Ramazanova ve Diğerleri/Azerbaycan (no. 44363/02)

Razvozhayev / Rusya ve Ukrayna ve Udaltsov / Rusya\*, no. 75734/12 ve diğer 2 başvuru, 19 Kasım 2019

Redfearn / Birleşik Krallık(k.k.), no. 47335/06, 6 Kasım 2012

Refah Partisi (the Welfare Party) ve Diğerleri / Türkiye [GC], no. 41340/98 ve 3 diğer başvuru, AİHM 2003-II

Rekvényi / Macaristan [GC], no. 25390/94, AİHM 1999-III

Religionsgemeinschaft der Zeugen Jehovas ve Diğerleri / Avusturya, no. 40825/98, 31 Temmuz 2008

Republican Party of Rusya / Rusya , no. 12976/07, 12 April 2011

Revert ve Legallais / Fransa, no. 14331/88 ve 14332/88, 8 Eylül 1989 tarihli Komisyon kararı, Kararlar ve Raporlar 62, s. 309

## —S—

Sanchez Navajas / İspanya (k.k.), no. 57442/00, AİHM 2001-VI

Saska / Macaristan, no. 58050/08, 27 Kasım 2012

Schmidt ve Dahlström / İsveç, 6 Şubat 1976, Seri A no. 21

Schneider / Lüksemburg, no. 2113/04, 10 Temmuz 2007

Schwabe ve M.G. / Almanya, no. 8080/08 ve 8577/08, AİHM 2011-VI (alıntılar)

Sergey Kuznetsov / Rusya, no. 10877/04, 23 Ekim 2008

Sidiropoulos ve Diğerleri/ Yunanistan , 10 Temmuz 1998, Karar ve Hükümler Derlemesi 1998-IV

Sigurður A. Sigurjónsson / İzlanda, 30 Haziran 1993, Seri A no. 264

Sindicatul "Păstorul cel Bun" / Romanya [GC], no. 2330/09, AİHM 2013 (alıntılar)

Siveri ve Chiellini / İtalya (k.k.), no. 13148/04, 3 Haziran 2008

Slavic University in Bulgaristan ve Diğerleri / Bulgaristan (k.k.), no. 60781/00, 18 Kasım 2004

Sørensen ve Rasmussen / Danimarka [GC], no. 52562/99 ve 52620/99, AİHM 2006-I *Socialist Party ve Diğerleri / Türkiye*, 25 Mayıs 1998, *Karar ve Hüküm Derlemeleri* 1998-III

Şolari / the Republic of Moldova, no. 42878/05, 28 Mart 2017

Stankov ve the United Macedonian Organisation Ilinden / Bulgaristan, no. 29221/95 ve 29225/95, AİHM 2001-IX

Steel ve Diğerleri / Birleşik Krallık, 23 Eylül 1998, *Karar ve Hüküm Derlemeleri* 1998-VII

Süleyman Çelebi ve Diğerleri / Türkiye (no. 2), no. 22729/08 ve 10581/09, 12 Aralık 2017

Swedish Engine Drivers' Union / İsveç, 6 Şubat 1976, Seri A no. 20

Swedish Transport Workers Union / İsveç (k.k.), no. 53507/99, AİHM 2004-XII (alıntılar)

## —T—

Taranenko / Rusya, no. 19554/05, 15 Mayıs 2014

Tebieti Mühafize Cemiyeti ve Israfilov / Azerbaycan , no. 37083/03, AİHM 2009

Tek Gıda İş Sendikası / Türkiye, no. 35009/05, 4 April 2017

The Gypsy Council / Birleşik Krallık(k.k.), no. 66336/01, 14 Mayıs 2002

The United Macedonian Organisation Ilinden ve Ivanov / Bulgaristan, no. 44079/98, 20 Ekim 2005

*The United Macedonian Organisation Ilinden ve Diğerleri / Bulgaristan*, no. 59491/00, 19 Ocak 2006  
*The United Macedonian Organisation Ilinden ve Diğerleri / Bulgaristan (no. 2)*, no. 34960/04, 18 Ekim 2011  
*The United Macedonian Organisation Ilinden – PIRIN ve Diğerleri / Bulgaristan*, no. 59489/00, 20 Ekim 2005  
*The United Macedonian Organisation Ilinden – PIRIN ve Diğerleri / Bulgaristan (no. 2)*, no. 41561/07 ve 20972/08, 18 Ekim 2011  
*Tourkiki Enosi Xanthis ve Diğerleri / Yunanistan*, no. 26698/05, 27 Mart 2008  
*Trade Union of the Police in the Slovak Republic ve Diğerleri / Slovakya*, no. 11828/08, 25 Eylül 2012  
*Tsonev / Bulgaristan*, no. 45963/99, 13 Nisan 2006  
*Tüm Haber Sen ve Çınar / Türkiye*, no. 28602/95, AİHM 2006-II  
*Tuskia ve Diğerleri / Gürcistan* (no. 14237/07)

—U—

*UNISON / Birleşik Krallık*(k.k.), no. 53574/99, AİHM 2002-I  
*Türkiye Birleşik Komünist Partisi ve Diğerleri/Türkiye*, 30 Ocak 1998, Karar ve Hükümler Derlemesi 1998-I  
*Unite the Union / Birleşik Krallık*(k.k.), no. 65397/13, 3 Mayıs 2016  
*Urcan ve Diğerleri/Türkiye*, no. no. 23018/04 ve 10 diğer başvuru, 17 Temmuz 2008

—V—

*Veniamin Tymoshenko ve Diğerleri / Ukrayna*, no. 48408/12, 2 Ekim 2014  
*Vialas Simón / İspanya*, no. 16685/90, 8 Temmuz 1992 tarihli Komisyon kararı, unreported  
*Vogt / Almanya*, 26 Eylül 1995, Seri A no. 323  
*Vona / Macaristan*, no. 35943/10, AİHM 2013  
*Vörður Ólafsson / İzlanda*, no. 20161/06, AİHM 2010  
*Vyerentsov / Ukrayna*, no. 20372/11, 11 Nisan 2013

—W—

*Weiss / Türkiye*, no. 14596/89, 10 Temmuz 1991 tarihli Komisyon raporu, yayımlanmamış  
*Wilson, National Union of Journalists ve Diğerleri / Birleşik Krallık*, no. -  
*Women On Waves ve Diğerleri / Portekiz*, no. 31276/05, 3 Şubat 2009  
*W.P. ve Diğerleri / Poland* (k.k.), no. 42264/98, AİHM 2004-VII

—Y—

*Yaroslav Belousov / Rusya* , no. 2653/13 ve 60980/14, 4 Ekim 2016  
*Elçi ve Diğerleri/Türkiye*, no. -  
*Young, James and Webster / Birleşik Krallık*, 13 Ağustos 1981 , Seri A no. 44  
*Young, James ve Webster / Birleşik Krallık*, no. 7601/76 ve 7896/77, 14 Aralık 1979 tarihli Komisyon raporu, Seri B, no. 19, s.36

—Z—

*Zehra Foundation ve Diğerleri / Türkiye*, no. 51595/07, 10 Temmuz 2018

*Zhdanov ve Diğerleri / Rusya* \*, no. 12200/08 ve diğer 2 karar, 16 Temmuz 2019, ve Zhechev / Bulgaristan, no. 57045/00, 21 Haziran 2007 ).

*Ziliberberg / Moldova* (k.k.), no. 61821/00, 4 Mayıs 2004

*Zulkuf Murat Kahraman / Türkiye\**, no. 65808/10, 16 Temmuz 2019